

**ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ**  
**щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження перспективного плану формування**  
**територій громад Дніпропетровської області»**

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень/ Спосіб врахування
<b>Українська асоціація районних та обласних рад</b>		
<p><b>Вилучити</b> з Перспективного плану формування територій громад Дніпропетровської області:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ВЕРХІВЦЕВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Верхньодніпровського району з центром у м. Верхівцеве.</li> <li>2. ВЕРХНЬОДНІПРОВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Верхньодніпровського району з центром у м. Верхньодніпровськ.</li> <li>3. ВИШНІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду П'ятихатського району з центром у смт Вишневе.</li> <li>4. ВІЛЬНОГІРСЬКУ об'єднану територіальну громаду з центром у м. Вільногірськ.</li> <li>5. ВОДЯНСЬКУ об'єднану територіальну громаду Верхньодніпровського району з центром у с. Водяне.</li> <li>6. ГАННІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Верхньодніпровського району з центром у с. Ганнівка.</li> <li>7. ЖОВТОВОДСЬКУ об'єднану територіальну громаду з центром у м. Жовті Води.</li> <li>8. ЖОВТЯНСЬКУ об'єднану територіальну громаду П'ятихатського району з центром у с. Жовте.</li> <li>9. ІВАНІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Петриківського району з центром у с. Іванівка.</li> <li>10. КУРИЛІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Петриківського району з центром у смт Курилівка.</li> <li>11. ЛОБОЙКІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Петриківського району з центром у с. Лобойківка.</li> <li>12. П'ЯТИХАТСЬКУ об'єднану територіальну громаду П'ятихатського району з центром у м. П'ятихатки.</li> <li>13. ПЕТРИКІВСЬКУ об'єднану територіальну громаду Петриківського району з центром у смт Петриківка.</li> </ol>		

<p>14. САКСАГАНСЬКУ об'єднану територіальну громаду П'ятихатського району з центром у с. Саксагань.</p> <p><b>Доповнити</b> Перелік територіальних громад Дніпропетровської області, що пропонується відповідно до Перспективного плану формування територій громад, та викласти паспорти територіальних громад у новій редакції:</p> <p>ВЕРХІВЦЕВСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою Верхньодніпровського району з центром у м. Верхівцеве.  Верхівцевська міська рада  Малоолександрівська сільська рада</p> <p>ВЕРХНЬОДНІПРОВСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою Верхньодніпровського району з центром у м. Верхньодніпровськ,  Верхньодніпровська міська рада  Боровківська сільська рада  Бородаївська сільська рада  Водянська сільська рада  Ганнівська сільська рада  Дніпровокам'янська сільська рада  Дніпровська селищна рада  Зарічанська сільська рада  Мишурино-Різька сільська рада  Новомиколаївська селищна  Першотравенська сільська рада  Пушкарівська сільська рада</p> <p>ВИШНІВСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою П'ятихатського району з центром у смт Вишневе.  Вишнівська селищна рада  Лозуватська сільська рада</p> <p>ВІЛЬНОГІРСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою з центром у м. Вільногірськ.  Вільногірська міська рада  Дмитрівська сільська рада (Верхньодніпровський район)</p>		
--	--	--

<p>ЖОВТОВОДСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою з центром у м. Жовті Води. Жовтоводська міська рада Мар'янівська сільська рада (П'ятихатський район)</p> <p>П'ЯТИХАТСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою П'ятихатського району з центром у м. П'ятихатки. П'ятихатська міська рада Богдано-Надеждівська сільська рада Виноградівська сільська рада Жовтянська сільська рада Зорянська сільська рада Івашинівська сільська рада Комісарівська сільська рада Пальмирівська сільська рада</p> <p>ПЕТРИКІВСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою Петриківського району з центром у смт Петриківка. Петриківська селищна рада Єлизаветівська сільська рада Іванівська сільська рада Курилівська селищна рада Лобойківська сільська рада Хутірська сільська рада Чаплинська сільська рада Шульгівська сільська рада</p> <p>САКСАГАНСЬКОЮ об'єднаною територіальною громадою П'ятихатського району з центром у с. Саксагань. Саксаганська сільська рада Грушуватська сільська рада Саврівська сільська рада Саївська сільська рада</p>		
<b>Асоціація міст України</b>		
<p>1. У переліку спроможних територіальних громад передбачено віднесення Аулівської спроможної територіальної громади, утвореної у 2016 році, до складу Криничанської спроможної територіальної громади. Разом з тим відстань від смт Аули до смт Кринички – 25,6 км. Відсутнє пряме</p>		

транспортне сполучення. З метою врахування здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, що належать до їх компетенції, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; історичних, географічних, соціально-економічних, природних, екологічних, етнічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць пропонуємо Аулівську спроможну територіальну громаду передбачити у наступному форматі:

**Аулівська**                               **1222055300**               **смт Аули**               **Аулівська**               **Криничанський**  
**Українська**                               **район**

2. Переліком спроможних територіальних громад передбачено утворення проектної Петропавлівської спроможної територіальної громади у зоні доступності адміністративного центру Першотравенської спроможної територіальної громади. Разом з тим, Першотравенська спроможна територіальна громада має відповідні кадрові ресурси, фінансове забезпечення та розвинену інфраструктуру та потребує розширення території. Пропонуємо передбачити Першотравенську спроможну територіальну громаду у наступному форматі:

Першотравенська 1212600000 м.                               Першотравенська м.  
Першотравенськ **Лозівська**                               Першотравенськ  
**Петропавлівська**  
**Самарська**

3. Вищетарасівська територіальна громада у 2018 році приєдналася до Мирівської спроможної територіальної громади. Разом з тим є звернення щодо приєднання до Марганецької спроможної територіальної громади. Пропонуємо передбачити у перспективному плані можливість приєднання адміністративним шляхом Вищетарасівської територіальної громади до Марганецької спроможної територіальної громади.

4. З метою врахування здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетенції, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; історичних, географічних, соціально-економічних, природних, екологічних, етнічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць; розвитку інфраструктури відповідних адміністративно-територіальних одиниць; фінансового забезпечення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; трудової міграції населення; оптимальних мереж соціальної інфраструктури та доступності публічних послуг у відповідних сферах

пропонуємо склад П'ятихатської, Божедарівської спроможних територіальних громад викласти у такій редакції:						
П'ятихатська	1224510100	м. П'ятихатки	П'ятихатська Богдано- Надеждівська Виноградівська Жовтянська Зорянська Івашинівська Пальмирівська <b>Вишнівська</b> <b>Лозуватська</b> <b>Комісарівська</b>	П'ятихатський район		
Божедарівська	1222055700	смт Божедарівка	Божедарівська Адамівська Биківська Болтишківська Катеринопільська Кудашівська Покровська Саксаганська <b>Затишнянська</b> <b>Гуляйпільська</b> <b>Преображенська</b>	Криничанський район		
<b>Асоціація об'єднаних територіальних громад</b>						
<p>1. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2015 р. <b>Богданівської ОТГ</b>. Громада має середній рівень спроможності (3,1), забезпечує належний рівень надання послуг та проводить активну проектну діяльність.</p> <p>2. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2017 р. <b>Китайгородської ОТГ</b> в існуючих межах, або, за можливості, із приєднанням до неї сусідніх сільських рад. Громада має міжбюджетні відносини, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить активну проектну діяльність.</p> <p>3. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2017 р. <b>Ляшківської ОТГ</b> в існуючих межах. Громада має середній рівень спроможності, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить активну проектну діяльність, має значні успіхи в залученні інвестицій та розвитку бізнесу.</p>						

<p>4. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2015 р. <b>Могилівської ОТГ</b> в існуючих межах. Громада відповідає усім критеріям спроможності та забезпечує належний рівень надання послуг.</p> <p>Вважаємо не доцільним приєднання трьох успішних громад (<b>Китайгородської ОТГ, Ляшківської ОТГ, Могилівської ОТГ</b>) до Царичанської ОТГ у форматі один район – одна громада.</p> <p>6. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2016 р. <b>Варварівської ОТГ</b>. Громада має середній рівень спроможності (3,2), забезпечує належний рівень надання послуг.</p> <p>Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2017 р. <b>Лошкарівської ОТГ</b>. Громада має середній рівень спроможності (3,0), забезпечує належний рівень надання послуг.</p> <p>7. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2016 р. <b>Чкаловської ОТГ</b> в існуючих межах, або, за можливості, із приєднанням до неї сусідніх сільських рад. Громада має середній рівень спроможності (2,8), відповідає усім критеріям спроможності, має міжбюджетні відносини, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить значну проектну діяльність.</p> <p>8. Наполягаємо на посиленні спроможності <b>Роздорської ОТГ</b> шляхом доєднання до неї сусідньої Писарівська сільської ради Синельниківського району.</p>		
<b>Всеукраїнська асоціація громад</b>		
<p>1. <b>Зберегти</b> у перспективному плані у Павлоградському районі окремо <b>Троїцьку ОТГ та Межиріцьку ОТГ, не об'єднуючи їх</b> в одну громаду, а також розглянути <b>можливість розширення формату Троїцької ОТГ за рахунок віднесення до її складу Великоолександрівської та Воскресенівської громад</b>, вилучивши їх зі складу Васильківської ОТГ</p> <p><i>Коментар:</i>  <i>До ВАГ надійшло звернення від Троїцької сільської ради ОТГ з проханням залишити Троїцьку ОТГ у перспективному плані. У зверненні йдеться про те, що на позачерговій сесії 06.04.2020 ухвалено рішення щодо незгоди на об'єднання з Межиріцькою ОТГ. Також у зверненні зазначається, що ініціатива об'єднання цих двох громад є персональною ініціативою одного політика, яка суперечить інтересам його виборців.</i>  <i>У результаті розгляду звернення ВАГ погоджується щодо недоцільності такого об'єднання та пропонує зберегти Троїцьку ОТГ у перспективному плані, а також пропонує розглянути можливість розширення її формату.</i>  <i>Обґрунтування:</i>  <i>Окремі Троїцька ОТГ та Межиріцька ОТГ передбачені у перспективному плані, затвердженому розпорядженням КМУ 210-р від 03.03.2020 року.</i></p>		

Аналіз показує, що Межиріцька ОТГ відповідає Методиці (понад 7000 нас., 280 кв.км, ІПС 0,55). Об'єднання цієї громади з Троїцькою ОТГ призведе до утворення великої за площею громади із значними відстанями між віддаленими селами та центром (40-50 км), причому території цих двох існуючих ОТГ з'єднані через місто Павлоград.

Троїцька ОТГ, утворена у 2017 році, є невеликою за чисельністю, однак фінансово високо спроможною. Після укрупнення за рахунок добровільного приєднання Писарівської с/ради громад Троїцька ОТГ в цілому також відповідає Методиці (3600 нас., у т.ч. 722 дитини дошкільного та шкільного віку, 291 кв.км площі). [www.vassr.org](http://www.vassr.org)

2

Варто звернути увагу на той факт, що із Троїцькою ОТГ інфраструктурно суттєво пов'язані дві громади Васильківського району: Великоолександрівська (8 км до Троїцького, 22 км до Васильківки), з населенням понад 2000 осіб та Воскресенівська (12 км до Троїцького, 20 км до Васильківки), з населенням 700 осіб. Ці громади на початках розглядалися у складі Троїцької ОТГ, однак у ході добровільного об'єднання увійшли до складу громади з центром у райцентрі - до Васильківської ОТГ (площа понад 800 кв.км).

Віднесення цих двох сільських громад до складу Троїцької ОТГ виглядає цілком логічним і доцільним, оскільки дозволить забезпечити доступність послуг, більш правильну конфігурацію громад та значно більш рівномірний поділ цієї території на громади, а також дещо вирівняє фінансову спроможність громад, яка у нинішньому форматі дуже різна (Васильківська - дотаційна на 9,8%, а Троїцька - реверсна на 19,7%).

Для більш детального обґрунтування цієї пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

2. У **Криворізькому районі** переглянути формат територіальних громад відповідно до вимог Методики (зокрема, щодо транспортної доступності), передбачивши у Перспективному плані **Радушенську ОТГ у складі**: Радушенська селищна рада, Веселівська та Златоустівська сільські ради

*Коментар:*

ВАГ отримала звернення від Радушенської селищної ради, за результатами розгляду якого підтримує утворення Радушенської ОТГ та пропонує передбачити цю громаду у перспективному плані і розглянути можливість її утворення у форматі трьох місцевих рад: Радушенська селищна, Веселівська та Златоустівська сільські ради.

Ще у 2016 році Радушенська селищна рада ініціювала процес об'єднання з Гречаноподівською та Веселівською сільськими радами, однак отримала відмову від сусідньої Гречаноподівської с/ради.

Другу спробу було зроблено наприкінці минулого року, і в лютому 2020 року було завершено процедуру добровільного об'єднання з Веселівською сільською радою.

**Обґрунтування:**

У проєкті перспективного плану Радушенська селищна рада віднесена до Новопільської ОТГ. За конфігурацією та за критеріями доступності така ОТГ не відповідає Методиці, оскільки до Радушного з Новопілля треба їхати або через центр Кривого Рогу (23 км), або навколо (через село Веселе), але тоді відстань зростає до 43 км.

Водночас, до смт Радушне географічно наближена Веселівська сільська рада (17 км до Радушного та 25 км до Новопілля), щоправда шлях між ними проходить через край території іншої ОТГ (але не через центр). Златоустівська сільська рада приблизно рівновіддалена від Радушного та Новопілля: до Радушного із Златоустівки - 32 км дороги (з яких приблизно 3 км потребує серйозного ремонту), до Новопілля - 28 км. Під час громадського обговорення було погоджено можливість налагодження регулярного транспортного сполучення сіл майбутньої громади з Радушним.

Географічно Радушне розташоване на краю території громади, але у Радушному є необхідна соціальна інфраструктура, а також будівлі, які можна використати для розміщення об'єктів інфраструктури ОТГ. Радушне взагалі є найбільшим населеним пунктом у цій частині району (3,48 тис. осіб), значно більшим за Новопілля (2,05 тис. осіб). Інфраструктурно згадані сільські ради наразі тісно не пов'язані ні з Новопіллями, ні з Радушним - за послугами жителі досі звертаються до райцентру. Жодних історичних чи інших зв'язків між Златоустівкою та Новопіллями немає. Після утворення ОТГ інфраструктурні зв'язки будуть налагоджені, і жителі зможуть [www.vassr.org](http://www.vassr.org)

3

отримувати якісні послуги у Радушному, яке значно краще за Новопілля готове до виконання функцій центру ОТГ.

Чисельність населення громади у вже узгодженому форматі двох рад складе 5632 особи, кількість школярів - 589, площа - 125 кв.км, індекс податкоспроможності - 1,28, частка місцевих податків і зборів - 66%. Відповідно, рівень спроможності - високий (3,9).

У разі об'єднання у запропонованому нами складі ОТГ трьох рад площа громади складе 198 кв.км., чисельність населення - 6 548 осіб (11 населених пунктів), чисельність учнів у трьох загальноосвітніх школах - 664; дітей у чотирьох дошкільних закладах - 340. Доходи місцевого бюджету: до об'єднання 12,3 млн.грн., після об'єднання - 47,7 млн.грн. Видатки складуть 39,7 млн.грн., а відтак перевищення доходів над видатками - 8,0 млн.грн. Індекс податкової спроможності - 128 %, частка місцевих зборів та податків в доході бюджету – 67 %.

Як бачимо, ОТГ у такому форматі відповідає вимогам Методики та буде фінансово високо спроможною.

З урахуванням викладеного, вважаємо за можливе та доцільне передбачити у перспективному плані окремо **Радушенської ОТГ** у складі: Радушенська селищна, Веселівська та Златопільська сільські ради та **Златопільської ОТГ** у складі: Новопільська, Красінська, Надєждівська, Широківська сільські ради.



3. У **Криворізькому районі** переглянути формат територіальних громад, зберігши у Перспективному плані **Аулівську ОТГ у нинішньому складі (Аулівська селищна та Українська сільська громади)**, або ж у ширшому форматі (з Дніпровською селищною радою Верхньодніпровського району)

*Коментар:*

*До відома ВАГ було надіслано копію звернення депутатів Аулівської ОТГ до Мінрегіону щодо недоцільності об'єднання з Криничанською ОТГ. Ми вважаємо за доцільне підтримати це звернення та пропонуємо залишити Аулівську ОТГ у перспективному плані, а також пропонуємо розглянути можливість її підсилення.*

*Обґрунтування:*

*Аулівська ОТГ (утворена у 2016 році) в цілому відповідає вимогам Методики та є фінансово спроможною (понад 5100 жителів, 112 кв. км площі, ІПС 0,78, чисельність дітей шкільного віку 435, дошкільного - 246).*

*Заслужують на увагу викладені у зверненні аргументи щодо того, що об'єднання у складі однієї Криничанської ОТГ погіршить доступність та якість послуг для населення (відстань Аули-Кринички майже 30 км, а стан доріг незадовільний).*

*На нашу думку, формат Аулівської ОТГ додатково може бути розширений за рахунок приєднання смт Дніпровське, яке межує з громадою. Це дозволить досягти кращої відповідності вимогам Методики та забезпечить більш пропорційний поділ на громади території цих районів.*

*Опитування жителів Аулівської ОТГ, результати якого є у розпорядженні Асоціації, показало, що абсолютна більшість жителів підтримують самостійність громади у нинішньому форматі чи з можливим його розширенням, а за об'єднання з Криничанською ОТГ висловилися всього 12 із 406 учасників опитування.*

**Дніпропетровська облдержадміністрація**

**Погодження не надано**