

**ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ**  
**щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження перспективного плану формування**  
**територій громад Волинської області»**

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень/ Спосіб врахування
<b>Міністерство фінансів України</b>		
<p>У проекті перспективного плану до Зимнівської спроможної територіальної громади Володимир-Волинського району включено Березовичівську сільську раду та до Загурцівської спроможної територіальної громади Локачинського району включено Війницьку та Озютичівську сільські ради.</p> <p>Однак, Війницька, Озютичівська сільські ради Локачинського району та Березовичівська сільська рада Володимир-Волинського району входять до складу Війницької об'єднаної територіальної громади, у якій перші місцеві вибори відбулися 23 грудня 2018 року та яка розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2018 № 836-р визнана спроможною і з 2019 року має взаємовідносини з державним бюджетом.</p> <p>Відповідно до пункту 4Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 (із змінами), облдержадміністрація розробляє проект перспективного плану та паспорти спроможних територіальних громад з урахуванням утворених відповідно до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” об’єднаних територіальних громад.</p> <p>Враховуючи викладене, у проекті перспективного плану Волинської області <b>потребує уточнення склад Зимнівської та Затурцівської спроможних територіальних громад з урахуванням складу утвореної та визнаної Кабінетом Міністрів України спроможною Війницької об’єднаної територіальної громади.</b></p>		

<p>Крім того, у пункті 2 проєкту перспективного плану до складу ряду спроможних територіальних громад включено територіальні громади, які не входять до зазначеного у графі «Назва району чи міста обласного значення, до якого входить адміністративний центр територіальної громади» району чи міста обласного значення (наприклад, до складу Оваднівської громади Володимир-Волинського району включено Гайківську та Овлочинську територіальні громади Турійського району; до складу Городищенської громади Луцького району включено Бережанківську, Губинську Першу, Колодеженську, Михлинську, Сенкевичівську, Угринівську територіальні громади Горохівського району, до складу Торчинської громади Луцького району включено Городинівську територіальну громаду Рожищенського району та Скірченську територіальну громаду Горохівського району тощо). Відсутність у проєкті перспективного плану інформації щодо територіальної належності таких громад до відповідного району значно ускладнює ідентифікацію населених пунктів, що увійдуть до складу спроможних громад, особливо враховуючи, що назви територіальних громад у межах області у ряді випадків не є унікальними.</p> <p>Зважаючи на викладене, пропонуємо у графі «Назви територіальних громад, що входять до складу спроможної територіальної громади» зазначити район для відповідної територіальної громади у разі, якщо вона згідно із чинним адміністративно-територіальним устроєм входить до складу іншого району, ніж адміністративний центр ОТГ.</p>																																															
<b>Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»</b>																																															
<p>1. У проєкті не враховано утворені відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Липинська та Боратинська спроможні територіальні громади.</p> <p>1.1. Липинська територіальна громада створена у 2018 році, визнана спроможною і відповідає Методиці. Зауваження щодо збереження даної громади висловлювалися на робочих групах та консультативних нарадах, але не були враховані ОДА. Пропонуємо <b>передбачити Липинську ОТГ в переліку спроможних територіальних громад Волинської області</b> у такому форматі:</p> <table border="0" data-bbox="179 1085 1344 1420" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 15%;">Липинська</td> <td style="width: 15%;">722883401</td> <td style="width: 15%;">с. Липини</td> <td style="width: 15%;">Липинська</td> <td style="width: 40%;">Луцький район</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Борохівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Дернівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Звірівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Лищенська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Підгайцівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Піддубівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Романівська</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>Хорлупівська</td> <td></td> </tr> </table>	Липинська	722883401	с. Липини	Липинська	Луцький район				Борохівська					Дернівська					Звірівська					Лищенська					Підгайцівська					Піддубівська					Романівська					Хорлупівська			<b>ВАГ, пп. 2,3</b>
Липинська	722883401	с. Липини	Липинська	Луцький район																																											
			Борохівська																																												
			Дернівська																																												
			Звірівська																																												
			Лищенська																																												
			Підгайцівська																																												
			Піддубівська																																												
			Романівська																																												
			Хорлупівська																																												

1.2. Боратинська територіальна громада утворена відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» ще у 2017 році, визнана спроможною. Зважаючи на громадські обговорення, враховуючи пункт 4 Методики **вважаємо за необхідне включення діючої Боратинської ОТГ** у такому складі:

Боратинська	722880701	с. Боратин	Боратинська Баївська Баківцівська Лаврівська Промінська Радомишльська	Луцький район
-------------	-----------	------------	--	---------------

2. У переліку спроможних територіальних громад Волинської області до складу Луцької ОТГ віднесено 28 територіальних громад – 8 населених пунктів. Зокрема, діючі Липинську і Підгаєцьку територіальні громади. Проектом не враховано позицію Луцької ОТГ щодо меншого формату ОТГ. З метою врахування здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетентності, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; історичних, географічних, соціально-економічних, природних, екологічних, етнічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць; розвитку інфраструктури відповідних адміністративно-територіальних одиниць; фінансового забезпечення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; трудової міграції населення; оптимальних мереж соціальної інфраструктури та доступності публічних послуг у відповідних сферах **пропонуємо Луцьку ОТГ у наступному форматі:**

Луцька	710100000	м. Луцьк	Луцька Прилуцька Жидачинська Озерцівська Заборольська Боголюбська Одерадівська Шепельська Княгининівська Рокинівська Іванчицівська Гіркополонківська	м. Луцьк
--------	-----------	----------	---	----------

ВАГ, п.3

ВАГ, п.1

Коршівська  
Ратнівська

3. Зважаючи на наявність більш як одного населеного пункту, який може бути визначений потенційним адміністративним центром, враховуючи звернення органів місцевого самоврядування, пропонуємо:

3.1. Видричівську територіальну громаду вилучити зі складу Камінь-Каширської ОТГ та віднести до складу Велимченської ОТГ.

3.2. Літогощанську територіальну громаду вилучити зі складу Рожищенської ОТГ та віднести її до складу Велицької ОТГ.

3.3. Зачернецьку територіальну громаду вилучити зі складу Смідинської ОТГ та включити її до складу Луківської ОТГ.

3.4. Доротищенську територіальну громаду вилучити зі складу Ковельської ОТГ та включити її до складу Дубівської ОТГ.

3.5. Тойкутську територіальну громаду вилучити зі складу Ковельської ОТГ та включити її до складу Сошиченської ОТГ.

3.6. Звиняченську територіальну громаду вилучити зі складу Горохівської ОТГ та включити її до складу Городищенської ОТГ.

4. У переліку спроможних територіальних громад Волинської області до складу Цуманської ОТГ віднесено 13 територіальних громад - 33 населені пункти. З метою врахування здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетентності, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; історичних, географічних, соціально-економічних, природних, екологічних, етнічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць; розвитку інфраструктури відповідних адміністративно-територіальних одиниць; фінансового забезпечення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; трудової міграції населення; оптимальних мереж соціальної інфраструктури та доступності публічних послуг у відповідних сферах пропонуємо Цуманську ОТГ у наступному форматі:

Цуманська	721855700	смт Цумань	Цуманська Берестянська Грем'яченська Дубищенська Карпилівська Липненська Сильненська Холоневичівська	Ківерцівський район
-----------	-----------	------------	---	------------------------

ВАГ, п.5

ВАГ, п.7

ВАГ, п.8

ВАГ, п.9

ВАГ, п.6

<p>А також передбачити у переліку спроможних територіальних громад Олицьку ОТГ: Олицька, Дернівська, Дідичівська, Жорнищенська, Покацівська.</p>		
<p><b>Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»</b></p>		
<p>1. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2017 р. <b>Заборольської ОТГ</b> в існуючих межах, або, за можливості, із приєднанням до неї сусідніх сільських рад. Громада має середній рівень спроможності (3,5), прямі міжбюджетні відносини, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить активну проектну діяльність.</p> <p>2. Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2017 р. <b>Зарічанської ОТГ</b> в існуючих межах, або, за можливості, із приєднанням до неї сусідніх сільських рад. Громада має середній рівень спроможності, відповідає усім критеріям спроможності, має прямі міжбюджетні відносини, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить значну проектну діяльність.</p> <p>3. Наполягаємо на обов'язковому передбаченні в перспективному плані Боратинської ОТГ та входження до її складу Гіркополонківської ОТГ.</p> <p>4. Наполягаємо на обов'язковому передбаченні в перспективному плані Липинської ОТГ та входження до її складу Підгайцівської ОТГ.</p>		<p>ВАГ, п.3</p> <p>ВАГ, п.2</p>
<p><b>Всеукраїнська асоціація громад</b></p>		
<p>За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:</p> <p>1. Зі складу <b>Луцької ОТГ</b> (м. Луцьк) <b>вилучити</b>: Боратинську, Баївську, Баківцівську, Борохівську, Звірівську, Лаврівську, Липинську, Лищенську, Підгайцівську, Промінську, Піддубцівську, Радомишльську, Романівську, Хорлупівську, Гіркополонківську громади.</p> <p><i>Коментар: Зазначені сільські громади на даний час входять до складу діючих Липинської, Підгаєцької, Боратинської та Гіркополонківської ОТГ і мають найвищий рівень податкоспроможності, а населення цих громад категорично проти приєднання до м. Луцька.</i></p> <p>2. До Перспективного плану <b>включити</b> діючу <b>Боратинську ОТГ</b> Луцького району у складі: Баївська, Боратинська, Промінська, Гіркополонківська, Баківцівська, Радомишльська, Лаврівська, Ратнівська та Коршівська громади.</p> <p><i>Коментар: на консультаційних зустрічах було повідомлено, що досягнута домовленість про об'єднання двох діючих ОТГ (Боратинської та Гіркополонківської). Рекомендації щодо збереження Боратинської ОТГ містяться у протоколі консультаційної зустрічі від 24.01.2020</i></p> <p>3. До Перспективного плану <b>включити</b> діючу <b>Липинську ОТГ</b> Луцького району у складі: Борохівська, Звірівська, Липинська, Лищенська, Підгайцівська, Піддубцівська, Романівська та Хорлупівська громади.</p>		

*Коментар: на консультаційних зустрічах було повідомлено, що досягнута домовленість про об'єднання двох діючих ОТГ (Липинської та Підгайцівської). Рекомендації щодо збереження Липинської ОТГ містяться у протоколі консультаційної зустрічі від 24.01.2020*

4. **Смолигівську ОТГ** Луцького району включити до складу **Торчинської ОТГ** Луцького району, яку утворити у складі: Торчинська, Білостоцька, Буянівська, Веселівська, Воютинська, Городинівська, Садівська, Скірченська, Смолигівська, Хорохоринська сільські ради.

5. Підсилити **Велимченську ОТГ** Ратнівського району Видричівською сільською радою Камінь-Каширського р-ну, вилучивши її зі складу Камінь-Каширської проектної ОТГ

*Коментар: Камінь-Каширська проектна ОТГ виглядає занадто великою, у той час як сусідні діючі громади потребують підсилення*

6. Включити до перспективного плану проектну **Олицьку ОТГ** у складі: Олицька, Дідичівська, Жорнищенська, Дернівська, Покащівська сільські ради, вилучивши ці ради зі складу Цуманської ОТГ.

*Коментар: Олицька ОТГ була у попередніх версіях проекту перспективного плану, які були предметом консультацій, і жодних рекомендацій щодо її включення до складу Цуманської ОТГ не було.*

7. Підсилити **Велицьку ОТГ** Ковельського району Літогощанською сільською радою, вилучивши її зі складу Рожищенської ОТГ

*Коментар: такий варіант виглядає більш збалансованим, однак для остаточного рішення потрібно аналізувати паспорти та показники спроможності громад*

8. Зі складу проектної Ковельської ОТГ (м. Ковель) вилучити Доротищенську та підсилити нею діючу **Дубівську ОТГ** Ковельського району

*Коментар: розширення території проектної Ковельської громади виглядає не надто логічним, натомість сусідні діючі ОТГ потребують підсилення*

9. Зі складу проектної Ковельської ОТГ (м. Ковель) вилучити Тойкутську та підсилити нею **Сошичненську ОТГ** Камінь-Каширського району.

*Коментар: див.вище. Можливе також підсилення цієї громадою **Сереховичської ОТГ**, однак для остаточного рішення потрібно аналізувати паспорти та показники спроможності громад*