

**ВСЕУКРАЇНСЬКА
АСОЦІАЦІЯ ГРОМАД**

вул. Січових Стрільців, 73,
Київ, 04053
тел./факс: (+38044) 585-90-12,
(+38044) 585-90-13
vassr@vassr.org
web: www.vassr.org



**ALL-UKRAINIAN ASSOCIATION
OF THE COMMUNITIES**

Sichovykh Striltsiv Str. 73,
Kyiv, 04053
tel./fax: (+38044) 585-90-12,
tel. (+38044) 585-90-13
vassr@vassr.org
web: www.vassr.org

03.04.2020 р. № 188/020

**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД
ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

На №7/34.1/5012-20 від 24.03.2020

Щодо погодження проекту розпорядження
КМУ «Про затвердження перспективного плану
формування територій громад Вінницької
області»

Всеукраїнською асоціацією громад попередньо опрацьовано проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Вінницької області» (далі – проект розпорядження).

Асоціація повідомляє, що опрацьований проект розпорядження містить недоліки та не відповідає Методиці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 №214 (зі змінами) (далі – Методика). Також виявлено, що у запропонованому проекті не враховано більшість рекомендацій, що були надані за результатами консультативних зустрічей в Мінрегіоні (протоколи від 16.01.2020 та 03.02.2020).

За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:

У **Вінницькому районі** переглянути формат територіальних громад відповідно до вимог Методики (зокрема, щодо транспортної доступності) та згідно з рекомендаціями за результатами консультаційних зустрічей:

- 1.1. Зберегти у Перспективному плані **Гавришівську ОТГ** у складі таких сільських рад: **Гавришівська, Стадницька, Малокрушлинецька, Великокрушлинецька**

Коментар:

Жителі громади у абсолютній більшості - за збереження окремої ОТГ. Громада відповідає вимогам Методики та є спроможною (показник спроможності 3,5). Основа доходів місцевого бюджету - ПДФО. Військова частина, ПДФО з якої складає половину податкових надходжень, розміщена і зареєстрована на території громади, і, за отриманою інформацією, ніяка передислокація чи перереєстрація не планується. У разі збереження ОТГ будуть мобілізовані резерви нарощування податкової бази та залучення інших податків та зборів, зокрема через стимулювання економічної активності на території громади.

Чисельність громади складає 6131 жителів. Додатково можливе приєднання суміжного житлового масиву з сусіднього району (СГМ"Турбівський"), що налічує 1,5 тис. земельних ділянок та у якому наразі проживає 500 жителів, які виступають за таке приєднання.

У протоколі консультаційної зустрічі від 3 лютого 2020 року зазначена рекомендація щодо можливості збереження Гавришівської ОТГ.

Щодо аргументів про необхідність розширення території міста Вінниці

Територія міста Вінниці за останні роки збільшилася на понад 500 га тільки за рахунок території Стадницької сільської ради, що увійшла до складу Гавришівської ОТГ. Усього ж за результатами змін меж у 2003 та 2015 роках територія міста збільшилася на понад 50 кв.км, тобто майже вдвічі (до цього площа міста складала 62 кв.км). Додатково до Вінниці відповідно до перспективного плану увійдуть Великохутірська та Писарівська сільські ради. Тому аргументи щодо того, що Вінниця затиснута і не має територій для розвитку, виглядають штучними.

- 1.2. Зберегти у Перспективному плані Сокиринецьку ОТГ Вінницького району, додавши до її складу Тростянецьку сільську раду Тиврівського району, вилучивши її зі складу Вороновицької ОТГ

Коментар:

Сокиринецька сільська ОТГ була утворена у 2016 році у складі двох сільських рад та у 2017 році була визнана спроможною. У січні 2020 року рішення про приєднання до громади ухвалила Тростянецька сільська рада Тиврівського району, більшість населення якої - за приєднання до Сокиринецької, а не до Вороновицької ОТГ. У такому форматі чисельність населення ОТГ зростає до 5350 осіб, а площа - до 91 кв.км, показник спроможності - до 3,5 (з 3,1).

Проектом Перспективного плану передбачено приєднання Сокиринецької ОТГ до Лука-Мелешківської ОТГ, однак, на нашу думку, у розширеному форматі громада може залишатися окремою та при цьому бути спроможною. А Лука-Мелешківська ОТГ і без приєднання Сокиринецької ОТГ у цілому відповідає вимогам Методики.

Загальною рисою більшості громад, утворених навколо обласних центрів, є їх невеликі розміри. Однак ця особливість, на наше переконання, не завадить громадам у забезпеченні сталості, оскільки у кожній з них є потенціал нарощення спроможності, у т.ч. завдяки наближеності до міст. Асоціація послідовно виступає за збереження та посилення вже утворених поруч з великими містами сільських ОТГ, якщо існує така можливість. Сокиринецька ОТГ таку можливість знайшла, приєднавши сусідню сільську раду.

Для більш детального обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

2. Передбачити у перспективному плані підсилення діючої Бабчинецької ОТГ, доєднавши до неї Тростянецьку сільську раду (с. Тростянець, с. Вітрівка, с. Гонорівка, с. Лаврівка, с. Регляшинці) та Безводнівську сільську раду (с. Безводне, с. Прилужне) Ямпільського району, вилучивши їх зі складу проектної Ямпільської ОТГ
Коментар: Діюча Бабчинецька ОТГ потребує підсилення. Рекомендації щодо підсилення Бабчинецької ОТГ висловлювалися на кожній з консультаційних зустрічей. У запропонованому варіанті до ОТГ додаються дві невеличких сільських ради Могилів-Подільського району (Бандишівська, 538 жителів, та Мервинецька, 321 житель), однак навіть після їх приєднання чисельність і розміри ОТГ будуть недостатніми для забезпечення спроможності (5280 жителів, 12 населених пунктів, біля 200 кв.км).

Натомість, Ямпільська ОТГ (громада-район) запроектована непропорційно великою як для Вінничини: 11000 населення, 39 населених пунктів, майже 800 кв.км площі.

Тому цілком логічним виглядає більш пропорційний поділ за рахунок доєднання до Бабчинецької ОТГ суміжних з нею сільських рад Ямпільського району. Такими є Тростянецька та Безводнівська сільські ради. Після їх приєднання чисельність Бабчинецької ОТГ склала б понад 8000 жителів, що дозволило би забезпечити кращу відповідність критеріям спроможності.

Тростянецька сільська рада Ямпільського району знаходиться в безпосередній близькості до центру громади, а село Вітрівка Тростянецької сільради, що за 7 км від Бабчинців, раніше входило до складу Бабчинецької сільради.

До села Безводного від села Бабчинці 17 км по дорогах з твердим покриттям, із яких у поганому стані всього 2 км дороги від перехрестя на село Степове Бабчинецької ОТГ.

Наскільки нам відомо, приєднанню згаданих сільських рад до Бабчинецької ОТГ перешкоджають в першу чергу суб'єктивні чинники, особливо по Безводнівській сільраді. Жодних об'єктивних підстав для цього немає, тому наша Асоціація буде наполягати на цій пропозиції.

Для більш детального обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

3. **Передбачити у перспективному плані у складі Брацлавської ОТГ Чуківську сільську раду** Немирівського району, вилучивши її з складу Немирівської ОТГ
Коментар:

Віднесення Чуківської ради до складу Брацлавської ОТГ було передбачено перспективним планом на всіх етапах його проходження, отримало схвалення у ході консультаційних зустрічей у Мінрегіоні та було підтримано міжвідомчою РГ при Вінницькій ОДА. Історично ця сільська рада входила до колишнього Брацлавського району, а раніше - повіту.

Незрозуміло, чому у проекті, що надійшов на погодження, Чуківська сільська рада віднесена не до Брацлавської ОТГ (10000 населення, 19 населених пунктів), а до й так спроможної і надто великої Немирівської ОТГ (майже 30000 населення, 53 населених пункти).

У всіх подібних випадках позиція Всеукраїнської асоціації є послідовною та незмінною: створення суміжних громад, що різко відрізняються за розмірами та спроможністю, на наш погляд, грубо суперечить ідеології реформи - суміжні об'єднані громади мають мати приблизно однакову спроможність, щоби мешканці цих громад могли мати співмірний рівень життя та однакові можливості отримання послуг.

4. У Жмеринському районі Вінницької області **Олександрівську громаду включити до складу Северинівської ОТГ**, вилучивши її у перспективному плані зі складу Станіславчицької перспективної ОТГ.

Коментар. Щодо цієї зміни, то тут співпадають позиції всіх сторін: є бажання жителів Олександрівської громади, є пропозиція Станіславчицької сільської ради і є згода Северинівською ОТГ.

Основною причиною є пов'язаність по існуючій дорожній інфраструктурі Олександрівської громади з Северинівською ОТГ: від Олександрівки до Северинівки - 4 км, а до Станіславчика - 25 км.

5. Розглянути можливість збереження у перспективному плані **Росошанської ОТГ** Липовецького району та її підсилення шляхом приєднання таких рад: **Богданівська** (Липовецький), **Кожанська** (Оратівський), **Медівська** (Оратівський), **Андрушівська** (Погребищенський), **Плисківська** (Погребищенський). А можливо і таких рад: **Нападівська** (Липовецький), **Чагівська** (Оратівський), вилучивши їх з складу відповідно Липовецької, Погребищенської та Оратівської ОТГ

Коментар: Навколо Росошанської ОТГ, що була утворена у 2017 році, знаходиться низка сільських рад, які не входять у інші громади.

Громада лежить на межі трьох районів. Із трьох райцентрів один утворив громаду (Оратів), а два - ні: Липовець та Погребище. Тобто, за всі роки реформи ці районні центри не займалися реформуванням своїх районів (у Погребищенському районі взагалі не було утворено жодної ОТГ). Однак на фінальному етапі реформи вони можуть отримати значні вигоди, у т.ч. за рахунок громад, які утворилися раніше, як от Росошанська. Так, у запропонованому перспективному плані пропонується утворення великої Липовецької ОТГ (38 населених пунктів, 530 кв.км, 21369 жителі) та надто великої (певно, найбільшої в області) Погребищенської ОТГ (28921 житель, 1156 кв. км, 59 населених пунктів).

На наше переконання, збереження Росошанської ОТГ (можливо, навіть із зміною центру) та її підсилення за рахунок зменшення розмірів занадто великих проектних ОТГ із центрами у районних центрах є цілком логічним та абсолютно справедливим.

Пропонуємо розглянути можливість збільшення Росошанської ОТГ, у першу чергу, за рахунок таких громад: Богданівська (Липовецький), 243 жителів, Кожанська (Оратівський), 503 жителів, Медівська (Оратівський), 514 жителів, Андрушівська (Погребищенський), 909 жителів, Плисківська (Погребищенський), 1033 жителі. Також можна додатково розглядати можливість приєднання таких громад: Нападівська (Липовецький), 763 жителі, але село Вікентіївка межує з Липовцем, Чагівська (Оратівський), 1182 жителів.

Для більш детального обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

*На нашу думку, за рахунок занадто великої проектної Погребищенської ОТГ можна було б збільшити **Самгородоцьку ОТГ** (8773 жит., 20 н.п., 351 км.кв).*

Додатково зауважуємо, що до проекту розпорядження не додано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики), а також немає даних про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики).

Водночас, відповідно до п.16 Методики, проєкт урядового акта про затвердження перспективного плану має вноситися Кабінетові Міністрів України в установленому порядку разом із паспортами територіальних громад. До цього, п.7 Методики встановлено критерії оцінки рівня спроможності громад, які відповідно до п.8 враховуються при розробленні проекту перспективного плану.

Просимо Вас, у відповідності до Методики додати до проекту розпорядження паспорти територіальних громад та надати дані про попередню оцінку рівня їхньої спроможності, а також надати графічну частину проєкту (карту) у більш високій якості.

Зважаючи на викладене, Всеукраїнська асоціація громад не погоджує проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Вінницької області» і наполегливо просить при його доопрацюванні врахувати наведені вище пропозиції.

З повагою,

**Заступник Голови – Керівник
Виконавчої дирекції**



М.Поєдинок