

**ВСЕУКРАЇНСЬКА
АСОЦІАЦІЯ ГРОМАД**

вул. Січових Стрільців, 73,
Київ, 04053
тел./факс: (+38044) 585-90-12,
(+38044) 585-90-13
vassr@vassr.org
web: www.vassr.org



**ALL-UKRAINIAN ASSOCIATION
OF THE COMMUNITIES**

Sichovykh Striltsiv Str. 73,
Kyiv, 04053
tel./fax: (+38044) 585-90-12,
tel. (+38044) 585-90-13
vassr@vassr.org
web: www.vassr.org

06.04.2020 р. № 189/020

**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД
ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

На №7/34.1/4995-20 від 24.03.2020

Щодо погодження проекту розпорядження
КМУ «Про затвердження перспективного плану
формування територій громад Івано-
Франківської області»

Всеукраїнською асоціацією громад попередньо опрацьовано проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Івано-Франківської області» (далі – проект розпорядження).

Асоціація повідомляє, що опрацьований проект розпорядження містить недоліки та невідповідність Методиці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 №214 (зі змінами) (далі – Методика). Також виявлено, що у запропонованому проекті не враховано значну частину рекомендацій, що були надані за результатами консультативних зустрічей в Мінрегіоні (протоколи від 20.01.2020 та 28.01.2020).

За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:

1. Передбачити у перспективному плані громаду **села Радча у складі Лисецької ОТГ**, вилучивши її з складу Івано-Франківської ОТГ
Коментар: під час консультаційних зустрічей такий формат не обговорювався. Формат Лисецької ОТГ виглядає оптимальним з громадою села Радчі. Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.
2. Передбачити у перспективному плані громаду **села Шепіт у складі Космацької ОТГ**, вилучивши її з складу Косівської проектної ОТГ
Коментар: під час консультаційних зустрічей такий формат не обговорювався. Формат Космацької ОТГ виглядає оптимальним з громадою Шепота. Натомість, включення її до складу Косівської ОТГ виглядає незрозумілим, оскільки ця гірська громада географічно знаходиться вище по річці вздовж тієї ж самої гірської долини, що й інші громади Космацької ОТГ. Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.
3. Передбачити у перспективному плані **Трацьку сільську раду Косівського району в складі Матеївецької ОТГ**, вилучивши її з складу Косівської ОТГ
Коментар: Під час консультаційних зустрічей неодноразово надавалися відповідні рекомендації, однак вони не були враховані. Регіональна робоча група на засіданні 27 січня також ухвалила рішення про віднесення Трацької громади до Матеївецької ОТГ.

Більшість населення громади активно виступає за приєднання до Матеївецької ОТГ - аж до судових позовів щодо скасування рішень сільської ради. У громаді існує серйозна соціальна напруга.

Села громади географічно тягнуться в Коломийському напрямі, доступність до села Матеївців Коломийського району значно краща, аніж до міста Косова. Сусідні Дебеславська та Пилипівська громади вже входять до складу Матеївецької ОТГ, тому перспективи спорудження моста через річку Прут, які додатково значно покращать доступність до центру громади, виглядають доволі реальними.

До того ж, Матеївецька діюча ОТГ (утворена у 2016 році) потребує підсилення, натомість Косівська проектна ОТГ ще не створена.

Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

4. **Передбачити у перспективному плані Григорівську та Підмихайлівську сільські ради Рогатинського району в складі Букачівської ОТГ**, вилучивши її з складу Рогатинської ОТГ

Коментар: під час консультаційних зустрічей такий формат не обговорювався. Формат Букачівської ОТГ виглядає оптимальним з цими громадами у складі, натомість Рогатинська ОТГ у складі 35 рад є надто великою. Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

5. **Передбачити у перспективному плані Камінецьку сільську раду Тисменицького району в складі Переріслянської сільської ОТГ**, вилучивши її з складу Івано-Франківської міської ОТГ

Коментар: під час консультаційних зустрічей не обговорювався такий формат, і таке розширення Івано-Франківської міської ОТГ видається невмотивованим. Від с.Камінне до центра міста 23 км.

*Вилучення села зі складу Переріслянської сільської ОТГ негативно вплине на її спроможність. Формат цієї сільської громади вже й так не оптимальний - після того, як місто забрало до свого складу громаду села **Тисменичани** (що, на наш погляд, також не є доцільним).*

Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

6. **Передбачити у перспективному плані Росохацьку, Виноградську, Сороківську та Слобідську сільські ради Городенківського району в складі Гвіздецької ОТГ**, вилучивши їх з складу Городенківської ОТГ

Коментар: під час консультаційних зустрічей неодноразово надавалися відповідні рекомендації. Частина сільських рад району знаходяться у безпосередній близькості до Гвіздця, колишнього райцентру. Гвіздецька ОТГ мала за площею, рекомендоване її підсилення за рахунок об'єднання з сусідньою Підгайчиківською ОТГ не відбулося. У такому разі, на наш погляд, цілком логічним буде підсилення за рахунок сіл Городенківського району. До того ж, Городенківська ОТГ у складі 29 громад виглядає занадто великою і є чи не найбільшою в області. Для кращого обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

7. У **Верховинському районі** переглянути формат територіальних громад відповідно до вимог Методики (зокрема, щодо транспортної доступності) та згідно з рекомендаціями за результатами консультаційних зустрічей, передбачивши у Перспективному плані **п'ять громад**:

7.1. **Верховинська ОТГ** (14 н.п., 15139 жителів, 146 кв.км) у складі: селище Верховина, с.Віпче, с.Криворівня, с.Бережниця, с.Верхній Ясенів, с.Рівня, с.Буковець, с.Черетів, с.Ільці, с.Великий Ходак, с.Кривошля, с.Волова, с.Стаїще, с.Красник

- 7.2. **Зеленська ОТГ** (1927 жителів, 491 кв.км) у складі: с.Зелене, с.Топільче, с.Явірник, с.Буркут, с.Бистрець, с.Дземброня
- 7.3. **Красноілівська ОТГ** (5485 жителів, 123 кв.км) у складі: с.Красноілля, с.Вигода, с.Перехресне, с.Голови, с.Чорна Річка, с.Замагора
- 7.4. **Яблуницька ОТГ** (12 н.п., 5432 жителі, 302 кв.км) у складі: с.Яблуниця, с.Черемошна, с.Сеньківське, с.Гринява, с.Біла Річка, с.Пробійна, с.Грамотне, с.Стовпні, с.Голошино, с.Довгополе, с.Полянки, с.Кохан
- 7.5. **Білоберізька ОТГ** (4 н.п., 2734 жителів, 46 кв.км) у складі: с.Білоберізка, с.Хороцеве, с.Барвінків, с.Устеріки

Коментар: У першому варіанті перспективного плану (затверджений розпорядженням КМУ в жовтні 2015 року) передбачалося саме п'ять ОТГ у районі, а до трьох ця кількість скоротилася лишень у 2019 році. Навіть на графічній частині проекту розпорядження, що надійшов на погодження Асоціації, у Верховинському районі п'ять громад - відповідно до згаданої вище версії перспективного плану.

У разі утворення п'яти громад цей гірський район буде поділений більш рівномірно, а послуги для жителів громад будуть максимально наближеними.

Чисельність населення у Білоберізькій та Зеленській, а також чисельність дітей у Зеленській ОТГ не відповідають Методиці. Водночас, мусимо зауважити, що Методика не враховує особливостей гірських територій та інших територій з малою густрою населення та складним рельєфом. Так, Зеленська ОТГ має площу майже 500 кв.км, тобто більшу за рекомендовану середню площу, але населення мало. На думку Асоціації, створення нечисельних, але відносно компактних громад у гірських районах є цілком виправданим. Надто великі за площею громади - це віддаленість послуг для жителів та потенційні проблеми з формуванням цілісності, ідентичності громади.

Для більш обґрунтованих пропозицій потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

- 8. Передбачити у перспективному плані у Калуському районі **Боднарівську сільську ОТГ** у складі сільських рад: **Боднарівська** (Калуський), **Ріп'янська** (Калуський), **Майданська** (Тисменицький), **Височанківська** (Галицький), **Бринська** (Галицький), вилучивши їх зі складу відповідних проектних Калуської, Галицької та Ямницької ОТГ

Аргументація:

Село Боднарів є одним з найстаріших сіл Галичини і природним центром потенційної ОТГ. До нього виразно тяжіють сусідні села, розташовані на території нинішніх трьох суміжних районів. Впродовж довгого часу, і аж до другої світової війни село Боднарів було центром тмни, до якої входили згадані села. Ініціатива щодо об'єднання Боднарівської та Ріп'янської сільських рад була реалізована у 2019 році, однак об'єднання не було завершено через неотримання висновку ОДА.

Примітно, що жодна з місцевих рад, що могли б скласти Боднарівську ОТГ, досі не увійшла до складу тих ОТГ, до яких ці громади віднесено нинішнім проектом перспективного плану.

Приєднання Боднарова та навколишніх сіл до промислового міста Калуша та до Галича, на думку Асоціації, є невиправданим, оскільки села знаходяться на відстані понад 15-20 км від міст і цілком можуть скласти окрему громаду. А, до прикладу, з села Височанка до Галича (центру громади, до якого віднесене це село) їхати краще або через Боднарів (25 км), або через Ямницю (30 км).

Вважаємо за можливе й доцільне утворити окрему сільську Боднарівську ОТГ. Для більш детального обґрунтування пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

Додатково зауважуємо, що до проєкту розпорядження не додано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики), а також немає даних про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики).

Водночас, відповідно до п.16 Методики, проєкт урядового акта про затвердження перспективного плану має вноситися Кабінетові Міністрів України в установленому порядку разом із паспортами територіальних громад. До цього, п.7 Методики встановлено критерії оцінки рівня спроможності громад, які відповідно до п.8 враховуються при розробленні проєкту перспективного плану.

Просимо Вас, у відповідності до Методики додати до проєкту розпорядження паспорти територіальних громад та надати дані про попередню оцінку рівня їхньої спроможності, а також надати графічну частину проєкту (карту) у більш високій якості.

Зважаючи на викладене, Всеукраїнська асоціація громад погоджує із суттєвими зауваженнями проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Івано-Франківської області» і наполегливо просить при його доопрацюванні врахувати наведені вище пропозиції.

З повагою,
**Заступник Голови – Керівник
Виконавчої дирекції**



М.Посєдинок