

23.04.2020 р. № 214/020

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА
ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

На №7/34.1/4997-20 від 24.03.2020

копія: Донецька обласна державна
адміністрація

Щодо погодження проекту розпорядження КМУ
«Про затвердження перспективного плану
формування територій громад Донецької області»
(додатково до раніше наданих пропозицій - див.
лист ВАГ від 06.04.2020 р. № 190/020)

Всеукраїнською асоціацією громад за підсумками онлайн-наради, що відбулася 13.04.2020 р., додатково опрацьовано проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Донецької області» (далі – проект розпорядження).

Всеукраїнська асоціація громад раніше не надавала пропозиції до зазначеного проекту, однак ми наполягали на наданні повного пакету документів для опрацювання (лист ВАГ від 06.04.2020 р. № 190/020).

Стосовно окремих пропозицій інших стейкхолдерів, що увійшли у Протокол узгодження позицій, Всеукраїнська асоціація громад має таку позицію:

- щодо пропозиції УАРОР **передбачити одну Нікольську ОТГ у Нікольському районі** (п.2 у Протоколі)

ВАГ категорично не підтримує цю пропозицію.

Коментар: Відповідно до поданого проекту перспективного плану у цьому районі передбачено створити дві ОТГ: Нікольську селищну та Кальчицьку сільську. Вважаємо такий формат оптимальним і таким, що відповідає вимогам Методики. Утворення однієї громади-району площею понад 1200 кв.км є недоцільним і таким, що суперечить логіці та ідеології реформи

- щодо пропозиції УАРОР **включити до складу проектної Удачненської ОТГ Першотравневу сільську раду**, виключивши її з складу Покровської міської ОТГ (п.3 у Протоколі)

ВАГ підтримує цю пропозицію та просить її врахувати.

Коментар: ВАГ у ході консультаційних зустрічей послідовно виступала за утворення окремої Удачненської сільської ОТГ у Покровському районі та шукала оптимальний формат цієї громади.

Пропозиція УАРОР, на нашу думку, якраз і вказує на такий формат: Удачненська громада буде спроможною та відповідатиме критеріям Методики у форматі трьох сільських рад: Удачненська, Сергіївська та Першотравнева.

Чисельність населення громади у такому форматі складе 5340 жителів, площа 253 кв.км, показник спроможності високий - 3,8 (паспорт Удачненської ОТГ у форматі трьох сільських рад, розрахунок показника спроможності та показники фінансової спроможності - у додатку). Як бачимо з наведених у додатках даних, громада буде спроможною та відповідатиме Методиці.

Між усіма населеними пунктами майбутньої ОТГ є пряме сполучення по дорогах з твердим покриттям, що проходять по території громади.

Стосовно недоліків, які часто згадувалися у дискусіях щодо Удачненської ОТГ: - зробити школу в Удачному опорною цілком можливо, оскільки вже зараз, навіть не маючи такого статусу, цей навчальний заклад поступово виконує вимоги і приймає дітей з Першотравневої сільської ради

- приміщення комунальної власності, придатні для розміщення об'єктів необхідної інфраструктури є як на території Удачненської, так і на території Першотравневої громади (колишні магазини, контори)
- розглядається можливість розміщення ЦНАПу в адміністративному приміщенні Першотравневої сільради, площа якого 240 кв.м і зроблено капітальний ремонт саме під розміщення об'єктів для надання послуг населенню майбутньої ОТГ
- на території Удачненської громади є приміщення колишньої контори КСП, яке планується перепрофілювати під Центр безпеки.

Відстань від Удачного до Першого Травня - менш як 15 км по дорозі з твердим покриттям (від Сергіївки - приблизно 20 км), тому такий розподіл функцій центру виглядає цілком прийнятним.

Ми також отримали документальні підтвердження щодо того, що більшість учасників слухань, проведених у листопаді минулого року, у селі Троянда та селищі Котлине Першотравневої сільської ради висловилися за об'єднання в Удачненську ОТГ, а у селі Перше Травня - у Покровську ОТГ.

Щодо проблеми конфігурації території громад, то у разі входження Першотравневої сільської ради до складу Удачненської ОТГ можлива передача Гришинській сільській раді (як земель, що межують в межах одного району) частини земельних ділянок, які перебувають у приватній власності громадян та межують з містом Покровськ і містом Родинське - з метою уможливлення об'єднання цих міст.

Всеукраїнська асоціація громад вважає формування Удачненської ОТГ у ширшому форматі (у складі трьох місцевих рад) запорукою її майбутньої фінансово-економічної та інституційної спроможності

- щодо пропозиції АМУ про включення до складу Покровської ОТГ Удачненської, Сергіївської, Першотравневої та Рівненської сільських рад **ВАГ в цілому не підтримує цю пропозицію.**
Включення Удачненської, Сергіївської та Першотравневої сільських рад суперечить позиції ВАГ щодо утворення окремої Удачненської ОТГ у складі цих громад (див. попередній коментар).
Проблема віднесення Рівненської сільської ради багато разів обговорювалася на консультаційних зустрічах, і за їх результатами виглядало оптимальним її включення до складу Мирноградської ОТГ - задля певного збалансування спроможності майбутніх громад.
Водночас, ВАГ зважає на наявну інформацію про те, що жителі села Рівне майже одноставно висловлюються за входження у Покровську ОТГ.

Додатково зауважуємо, що нам так і не було надано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики) та дані про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики), які мали бути додані до проекту акта. Також у нас не було можливості ознайомитися з Протоколом узгодження позицій у його кінцевому вигляді (із заповненою колонкою щодо врахування чи відхилення розробниками пропозицій стейкхолдерів). Просимо надати згадані вище документи, а також графічну частину проекту (карту) у більш високій якості, до відома та для використання у подальшій роботі над питаннями територіального устрою області.

Всеукраїнська асоціація громад просить врахувати нашу позицію та викладену вище аргументацію при остаточному доопрацюванні проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Донецької області».

Додаток:

- 1. Паспорт проєктної Удачненської ОТГ, розрахунок показника спроможності та дані про фінансову спроможність*

З повагою,
Заступник Голови – Керівник
Виконавчої дирекції



Микола ПОЄДИНОК