

24.04.2020 р. № 220/020

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА
ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

На №7/34/6026-20 від 09.04.2020

копія: Львівська обласна державна
адміністрація

Щодо погодження проекту розпорядження
КМУ «Про затвердження перспективного
плану формування територій громад
Львівської області»

Всеукраїнською асоціацією громад попередньо опрацьовано проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Львівської області» (далі – проект розпорядження).

Асоціація повідомляє, що опрацьований проект розпорядження містить недоліки та не повною мірою відповідає Методичці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 №214 (зі змінами) (далі – Методика). Також виявлено, що у запропонованому проекті не враховано більшість рекомендацій, що були надані за результатами консультативних зустрічей в Мінрегіоні (протоколи від 18.12.2020 та 03.02.2020).

За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:

1. **Передбачити у складі Заболотцівської ОТГ Бродівського району Олеську та Кутівську сільські ради Буського району**, вилучивши їх зі складу Буської ОТГ
Коментар:

Заболотцівська сільська ОТГ - одна з перших об'єднаних громад, утворена у 2015 році. На цей момент громада об'єднує дві сільських ради і має приблизно 2500 жителів, відтак для відповідності вимогам Методики громада потребує розширення формату. Варіант для такого розширення керівництвом громади знайдено - це приєднання двох сільських громад Буського району (Олеської та Кутівської), погоджене з цими громадами. Буська ОТГ також не проти віднесення цих двох рад до складу Заболотцівської ОТГ. Дороги між цими населеними пунктами та центром громади є, щоправда вони потребують ремонту.

Загальна кількість населення у громаді в розширеному форматі складе 5540 чол. Індекс податкоспроможності - 0,56, частка місцевих податків - 39,5%, рівень спроможності - 3,1. Тобто, громада буде спроможною і повністю відповідатиме вимогам Методики.

Громада і в нинішньому форматі - цілком успішна. За час діяльності громада забезпечила вагомий приріст власних доходів: з 0,5 млн грн. у 2015 р. до 12,3 млн грн. у 2019 р. Загальний бюджет громади зріс із 1,5 млн грн. до 21,4 млн грн. Громадою реалізовано 42 проекти на загальну суму 38 млн. грн. Оптимізовано освітню мережу. Створено сільську комунальну службу. Сформовано сільськогосподарський обслуговуючий кооператив «Покрова», діяльність якого об'єднує 17 сіл району, та створено 26 сімейних ферм тощо. За результатами роботи у 2018 році громада отримала диплом та відзнаку від Агропорту Львів «Найактивніша ОТГ з розвитку сільських територій». У громаді у 2018 році відкрито власну Мистецьку школу, де нині навчається 45 дітей. За власні кошти громади відкрито соціальний центр для підтримки сімей та одиноких людей на базі закритої в 2017 році Ражнівської школи. Терапевтичне відділення КНП «Заболотцівська сільська лікарня» перепрофільоване на реабілітаційне відділення відновного лікування. Створено ЦНАП. Заклади культури об'єднано в єдиний Центр культури дозвілля та спорту.

Заболотцівська ОТГ - одна з тих громад, збереження якої у перспективному плані Всеукраїнська асоціація громад буде відстоювати у першу чергу. Бо ця громада була і залишається флагом децентралізаційної реформи.

Рекомендація щодо підсилення Заболотцівської ОТГ містилася у протоколі другої консультаційної зустрічі, що відбулася в Мінрегіоні 2 лютого 2020 року.

Відтак, нам незрозуміла позиція Львівської ОДА, яка “не знайшла” варіантів для розширення формату саме Заболотцівської громади, оточеної сільськими радами, які поки що не входять у жодну ОТГ.

2. **У Радехівському районі** переглянути формат територіальних громад, **передбачивши окрему Корчинську ОТГ у складі таких сільських рад: Корчинська, Нововитківська, Половецька, Розжалівська, Яструбичівська, Поздимирська**, а також, бажано, колишніх сільських рад: **Бишівська та Сушненська**, вилучивши їх із складу Радехівської та Червоноградської ОТГ

Коментар:

Ініціатива щодо утворення у західній частині Радехівського району окремої сільської громади в різних форматах бере свій початок ще з 2015 року (і була у перспективному плані), а у вигляді домовленості п'яти сільських рад про утворення Корчинської ОТГ сформувалася наприкінці минулого року. Ініціатори наприкінці січня звернулися до ОДА про включення громади до проєкту перспективного плану та подали пакет документів, однак їм спочатку було відмовлено з технічних причин, а далі процес перейшов у наступну фазу і ця ініціатива залишилася поза увагою.

Передбачена нинішнім проєктом плану Радехівська ОТГ є надто великою як для густонаселеної Львівщини (706 кв.км, 34 тис. населення (з них 16 тис. - сільське), 41 населений пункт), однією з найбільших в області. В проєктуванні такої великої громади не було жодної логіки і потреби, оскільки на захід від Радехова є сільські ради, які можуть утворити спроможну громаду чисельністю від 5700 (у форматі п'яти громад) і до 8500 (у форматі восьми громад).

На нашу думку, для утворення Корчинської ОТГ є всі підстави, і цю громаду обов'язково потрібно включити до перспективного плану.

У вже домовленому добровільному форматі п'яти рад Корчинська ОТГ складатиметься з 10 населених пунктів, матиме 5700 жителів, у т.ч. 724 дитини шкільного віку (паспорт громади додано), власні доходи - 45%, площу 190 кв.км. Розрахунок показника спроможності дає достатньо високе значення - 3,2. У селах громади є необхідна інфраструктура для надання послуг жителям.

У разі утворення ОТГ у складі восьми громад населення зросте майже до 8500 жителів, а кількість населених пунктів - до 18. Відповідно, суттєво вищими будуть і показники спроможності.

Без зазначених семи громад Радехівська міська ОТГ й так залишиться достатньо достатньо великою (близько 27000 населення) та спроможною. Червоноградська міська ОТГ (91000 населення, з них 11000 сільського) також не втратить спроможності без Поздимирської сільської ради (794 жит.).

Утворення Корчинської ОТГ дозволить відносно пропорційно поділити на громади територію нинішнього Радехівського району та утворити співмірні за спроможністю громади, що є важливим принципом реформування базового рівня територіального устрою. У ході узгоджувальних нарад неодноразово наголошувалося на тому, що недоліки процесу формування громад потрібно виправляти. Формат громад у цьому районі - один з таких недоліків, який обов'язково потрібно виправити.

3. **У Золочівському районі** переглянути формат територіальних громад, **передбачивши окрему Куровицьку ОТГ у складі: Куровицької, Підгайчиківської та Словітської сільських рад**

Коментар: Впродовж трьох років представники Куровицької, Підгайчиківської та Словітської сільських рад працювали над створенням Куровицької ОТГ. Рішенням обласної ради від 05.12.2019 №943 було передбачено створення Куровицької ОТГ, однак утворити її громади вже не встигли.

У випадку створення Куровицької ОТГ її спроможність, а отже і можливість надавати якісні послуги населенню, буде високою. Громада буде відносно невеликою (11 нас.пунктів, площа 106 кв.км., населення 3932, у т.ч. школярів - 446), однак економічно і соціально розвинутою, фінансово спроможною (ІПС 0,54, місцеві податки - 43%). Вже зараз у громаді створено якісну інфраструктуру, відмінні умови для ведення підприємницької діяльності. Розвиток ділової активності підсилиться будівництвом логістичного центру, станції сонячної енергії, будівництвом цеху з виготовлення керамічних виробів, заводу з переробки птиці, розвитком фермерських господарств. Ведуться проектні роботи з будівництва підприємства з вирощування та переробки ягід та двох тепличних господарств.

4. **У Сколівському районі** переглянути формат територіальних громад, **передбачивши окрему Верхньосиньовидненську селищну ОТГ у складі: Верхньосиньовидненської селищної ради, Нижньосиньовидненської сільської ради та Труханівської сільської ради**, вилучивши їх зі складу Сколівської ОТГ

Коментар:

Асоціація отримала звернення від Верхньосиньовидненської селищної ради, у якому наведені цілком достатні аргументи на користь утворення окремої Верхньосиньовидненської ОТГ у складі трьох рад (семи населених пунктів). Громада відповідатиме в цілому вимогам Методики, матиме 6824 жителі, 116 кв.км площі, рівень спроможності - середній (2,4).

Зазначені місцеві ради у минулому році пройшли процедуру добровільного об'єднання та у грудні 2019 року отримали позитивний висновок Львівської облдержадміністрації. Тому включення їх у перспективний план є, на нашу думку, цілком вмотивованим.

Сколівська ОТГ не втратить спроможність та відповідність Методиці у разі виокремлення Верхньосиньовидненської ОТГ.

5. **У Турківському районі** переглянути формат територіальних громад: **віднести до складу Турківської ОТГ (вилучивши зі складу Боринської ОТГ) такі громади: Верхньоаяблунська, Нижньоаяблунська, Боберківська та Шандровецька**

Коментар:

Для жителів цих сіл більш вигідним і раціональним буде входження їхніх громад до Турківської ОТГ, оскільки:

- менші відстані до центру (з Нижня Яблунька до Турки - менше 1 км, а до Борині – 8 км; з Боберки до Борині – 35 км, а до Турки – 20 км) та краща транспортна доступність: між Нижньою Яблункою і Туркою є залізничне (електропоїзди) та автомобільне сполучення, а мешканці інших трьох сіл у будь-якому напрямку дістаються через Нижню Яблуньку;
- абсолютна більшість мешканців цих сіл працюють в м.Турка, інфраструктурно всі ці села значно більше пов'язані з Туркою.

З огляду на ці чинники, а також зважаючи на те, що податкоспроможність потенційної Турківської ОТГ є суттєво більшою ніж Боринської ОТГ, такий

перерозподіл сільських рад, на нашу думку, є цілком виправданим. Важливо, що передача цих сільських рад децю зрівноважить фінансову спроможність громад району, зменшить навантаження на менш спроможну громаду (ІПС Боринської громади: до - 14%, після - 17%, Турківської ОТГ: до - 59%, після - 46%).

У результаті перерозподілу в кожній із громад буде по 29 населених пунктів, буде забезпечено достатньо пропорційний поділ території нинішнього району.

Додамо також, що у грудні минулого року Нижньоаблунська сільська рада ухвалила рішення про ініціювання входження до складу Турківської ОТГ.

6. У Яворівському районі **віднести Бірківську сільську раду до складу Івано-Франківської сільської ОТГ**, вилучивши її зі складу Львівської міської ОТГ
Коментар:

Асоціація отримала звернення Бірківської с/ради та рішення сесії від 02.04.2020 про приєднання до Івано-Франківської ОТГ. Асоціація пропонує зважити на соціально-економічні та культурні зв'язки Бірківської сільради з місцевими радами Яворівського району.

Громада Бірківської сільської ради є спроможною і здатною самостійно вирішувати проблеми створення сучасної інфраструктури, зокрема в значній мірі власними силами було збудовано школу (50 млн.грн.), за рахунок власних ресурсів побудовано систему водопостачання та водовідведення вартістю 32 млн.грн., створено сучасну інфраструктуру села. Ця громада підсилить Івано-Франківську сільську ОТГ, додасть їй інфраструктурної забезпеченості.

Водночас, відсутність села Бірки у складі Львівської міської ОТГ ніяким чином не вплине на її спроможність та перспективи розвитку, оскільки це село не інтегроване з містом Львовом.

Асоціація підтримує прагнення Бірківської громади залишитися у складі сільської ОТГ та вважає таке підсилення Івано-Франківської ОТГ доцільним і цілком логічним.

Додатково зауважуємо, що до проекту розпорядження не додано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики), а також немає даних про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики).

Водночас, відповідно до п.16 Методики, проект урядового акта про затвердження перспективного плану має вноситися Кабінетові Міністрів України в установленому порядку разом із паспортами територіальних громад. До цього, п.7 Методики встановлено критерії оцінки рівня спроможності громад, які відповідно до п.8 враховуються при розробленні проекту перспективного плану.

Просимо Вас, у відповідності до Методики додати до проекту розпорядження паспорти територіальних громад та надати дані про попередню оцінку рівня їхньої спроможності, а також надати графічну частину проекту (карту) у більш високій якості.

Зважаючи на викладене, Всеукраїнська асоціація громад погоджує із зауваженнями проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Львівської області» і наполегливо просить при його доопрацюванні врахувати наведені вище пропозиції.

З повагою,
Заступник Голови – Керівник
Виконавчої дирекції



Микола ПОЄДИНОК