

27.04.2020 р. № 226/020

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА
ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

На №7/34/6474-20 від 16.04.2020

копія: Дніпропетровська обласна
державна адміністрація

Щодо погодження проекту розпорядження КМУ
«Про затвердження перспективного плану
формування територій громад Дніпропетровської
області»

Всеукраїнською асоціацією громад попередньо опрацьовано проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Дніпропетровської області» (далі – проект розпорядження).

Асоціація повідомляє, що опрацьований проект розпорядження містить недоліки та не повною мірою відповідає Методиці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 №214 (зі змінами) (далі – Методика). Також виявлено, що у запропонованому проекті не враховано частину рекомендацій, що були надані за результатами консультативних зустрічей в Мінрегіоні (протоколи від 13.01.2020 та 27.01.2020).

За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:

1. **Зберегти** у перспективному плані у Павлоградському районі окремо **Троїцьку ОТГ та Межиріцьку ОТГ, не об'єднуючи їх** в одну громаду, а також розглянути **можливість розширення формату Троїцької ОТГ за рахунок віднесення до її складу Великоолександрівської та Воскресенівської громад, вилучивши їх** зі складу Васильківської ОТГ

Коментар:

До ВАГ надійшло звернення від Троїцької сільської ради ОТГ з проханням залишити Троїцьку ОТГ у перспективному плані. У зверненні йдеться про те, що на позачерговій сесії 06.04.2020 ухвалено рішення щодо незгоди на об'єднання з Межиріцькою ОТГ. Також у зверненні зазначається, що ініціатива об'єднання цих двох громад є персональною ініціативою одного політика, яка суперечить інтересам його виборців.

У результаті розгляду звернення ВАГ погоджується щодо недоцільності такого об'єднання та пропонує зберегти Троїцьку ОТГ у перспективному плані, а також пропонує розглянути можливість розширення її формату.

Обґрунтування:

Окремі Троїцька ОТГ та Межиріцька ОТГ передбачені у перспективному плані, затвердженому розпорядженням КМУ 210-р від 03.03.2020 року.

Аналіз показує, що Межиріцька ОТГ відповідає Методиці (понад 7000 нас., 280 кв.км, ІПС 0,55). Об'єднання цієї громади з Троїцькою ОТГ призведе до утворення великої за площею громади із значними відстанями між віддаленими селами та центром (40-50 км), причому території цих двох існуючих ОТГ з'єднані через місто Павлоград.

Троїцька ОТГ, утворена у 2017 році, є невеликою за чисельністю, однак фінансово високо спроможною. Після укрупнення за рахунок добровільного приєднання Писарівської с/ради громад Троїцька ОТГ в цілому також відповідає Методиці (3600 нас., у т.ч. 722 дитини дошкільного та шкільного віку, 291 кв.км площі).

Варто звернути увагу на той факт, що із Троїцькою ОТГ інфраструктурно суттєво пов'язані дві громади Васильківського району: Великоолександрівська (8 км до Троїцького, 22 км до Васильківки), з населенням понад 2000 осіб та Воскресенівська (12 км до Троїцького, 20 км до Васильківки), з населенням 700 осіб. Ці громади на початках розглядалися у складі Троїцької ОТГ, однак у ході добровільного об'єднання увійшли до складу громади з центром у райцентрі - до Васильківської ОТГ (площа понад 800 кв.км).

Віднесення цих двох сільських громад до складу Троїцької ОТГ виглядає цілком логічним і доцільним, оскільки дозволить забезпечити доступність послуг, більш правильну конфігурацію громад та значно більш рівномірний поділ цієї території на громади, а також дещо вирівняє фінансову спроможність громад, яка у нинішньому форматі дуже різна (Васильківська - дотаційна на 9,8%, а Троїцька - реверсна на 19,7%).

Для більш детального обґрунтування цієї пропозиції потрібно оцінювати показники спроможності та паспорти територіальних громад, які наразі не надано.

2. У **Криворізькому районі** переглянути формат територіальних громад відповідно до вимог Методики (зокрема, щодо транспортної доступності), передбачивши у Перспективному плані **Радушенську ОТГ у складі**: Радушенська селищна рада, Веселівська та Златоустівська сільські ради

Коментар:

ВАГ отримала звернення від Радушенської селищної ради, за результатами розгляду якого підтримує утворення Радушенської ОТГ та пропонує передбачити цю громаду у перспективному плані і розглянути можливість її утворення у форматі трьох місцевих рад: Радушенська селищна, Веселівська та Златоустівська сільські ради.

Ще у 2016 році Радушенська селищна рада ініціювала процес об'єднання з Гречаноподівською та Веселівською сільськими радами, однак отримала відмову від сусідньої Гречаноподівської с/ради. Другу спробу було зроблено наприкінці минулого року, і в лютому 2020 року було завершено процедуру добровільного об'єднання з Веселівською сільською радою.

Обґрунтування:

У проєкті перспективного плану Радушенська селищна рада віднесена до Новоїльської ОТГ. За конфігурацією та за критеріями доступності така ОТГ не відповідає Методичі, оскільки до Радушного з Новоїлля треба їхати або через центр Кривого Рогу (23 км), або навколо (через село Веселе), але тоді відстань зростає до 43 км.

Водночас, до смт Радушне географічно наближена Веселівська сільська рада (17 км до Радушного та 25 км до Новоїлля), щоправда шлях між ними проходить через край території іншої ОТГ (але не через центр). Златоустівська сільська рада приблизно рівновіддалена від Радушного та Новоїлля: до Радушного із Златоустівки - 32 км дороги (з яких приблизно 3 км потребує серйозного ремонту), до Новоїлля - 28 км. Під час громадського обговорення було погоджено можливість налагодження регулярного транспортного сполучення сіл майбутньої громади з Радушним.

Географічно Радушне розташоване на краю території громади, але у Радушному є необхідна соціальна інфраструктура, а також будівлі, які можна використати для розміщення об'єктів інфраструктури ОТГ. Радушне взагалі є найбільшим населеним пунктом у цій частині району (3,48 тис.осіб), значно більшим за Новоїлля (2,05 тис.осіб). Інфраструктурно згадані сільські ради наразі тісно не пов'язані ні з Новоїллям, ні з Радушним - за послугами жителі досі звертаються до райцентру. Жодних історичних чи інших зв'язків між Златоустівкою та Новоїллям немає. Після утворення ОТГ іфраструктурні зв'язки будуть налагоджені, і жителі зможуть

отримувати якісні послуги у Радушному, яке значно краще за Новопілля готове до виконання функцій центру ОТГ.

Чисельність населення громади у вже узгодженому форматі двох рад складе 5632 особи, кількість школярів - 589, площа - 125 кв.км, індекс податкоспроможності - 1,28, частка місцевих податків і зборів - 66%. Відповідно, рівень спроможності - високий (3,9).

У разі об'єднання у запропонованому нами складі ОТГ трьох рад площа громади складе 198 кв.км., чисельність населення - 6 548 осіб (11 населених пунктів), чисельність учнів у трьох загальноосвітніх школах - 664; дітей у чотирьох дошкільних закладах - 340. Доходи місцевого бюджету: до об'єднання 12,3 млн.грн., після об'єднання - 47,7 млн.грн. Видатки складуть 39,7 млн.грн., а відтак перевищення доходів над видатками - 8,0 млн.грн. Індекс податкової спроможності - 128 %, частка місцевих зборів та податків в доході бюджету – 67 %.

Як бачимо, ОТГ у такому форматі відповідає вимогам Методики та буде фінансово високо спроможною.

З урахуванням викладеного, вважаємо за можливе та доцільне передбачити у перспективному плані окремо Радушненської ОТГ у складі: Радушненська селищна, Веселівська та Златопільська сільські ради та Златопільської ОТГ у складі: Новопільська, Красінська, Надеждівська, Широківська сільські ради.

3. У **Криничанському районі** переглянути формат територіальних громад, зберігши у Перспективному плані **Аулівську ОТГ у нинішньому складі (Аулівська селищна та Українська сільська громади)**, або ж у ширшому форматі (з Дніпровською селищною радою Верхньодніпровського району)

Коментар:

До відома ВАГ було надіслано копію звернення депутатів Аулівської ОТГ до Мінрегіону щодо недоцільності об'єднання з Криничанською ОТГ. Ми вважаємо за доцільне підтримати це звернення та пропонуємо залишити Аулівську ОТГ у перспективному плані, а також пропонуємо розглянути можливість її підсилення.

Обґрунтування:

Аулівська ОТГ (утворена у 2016 році) в цілому відповідає вимогам Методики та є фінансово спроможною (понад 5100 жителів, 112 кв. км площі, ІПС 0,78, чисельність дітей шкільного віку 435, дошкільного - 246).

Заслужують на увагу викладені у зверненні аргументи щодо того, що об'єднання у складі однієї Криничанської ОТГ погіршить доступність та якість послуг для населення (відстань Аули-Кринички майже 30 км, а стан доріг незадовільний).

На нашу думку, формат Аулівської ОТГ додатково може бути розширений за рахунок приєднання смт Дніпровське, яке межує з громадою. Це дозволить досягти кращої відповідності вимогам Методики та забезпечить більш пропорційний поділ на громади території цих районів.

Опитування жителів Аулівської ОТГ, результати якого є у розпорядженні Асоціації, показало, що абсолютна більшість жителів підтримують самостійність громади у нинішньому форматі чи з можливим його розширенням, а за об'єднання з Криничанською ОТГ висловилися всього 12 із 406 учасників опитування.

Додатково зауважуємо, що до проєкту розпорядження не додано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики), а також немає даних про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики).

Водночас, відповідно до п.16 Методики, проєкт урядового акта про затвердження перспективного плану має вноситися Кабінетові Міністрів України в установленому порядку

разом із паспортами територіальних громад. До цього, п.7 Методики встановлено критерії оцінки рівня спроможності громад, які відповідно до п.8 враховуються при розробленні проекту перспективного плану.

Просимо Вас, у відповідності до Методики додати до проекту розпорядження паспорти територіальних громад та надати дані про попередню оцінку рівня їхньої спроможності, а також надати графічну частину проекту (карту) у більш високій якості.

Зважаючи на викладене, Всеукраїнська асоціація громад погоджує із зауваженнями проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Дніпропетровської області» і наполегливо просить при його доопрацюванні врахувати наведені вище пропозиції.

З повагою,
Заступник Голови – Керівник
Виконавчої дирекції



Микола ПОЄДИНОК