

03.05.2020 р. № 233/020

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА  
ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

На №7/34/6026-20 від 09.04.2020

копія: Львівська обласна державна  
адміністрація

Щодо погодження проєкту розпорядження КМУ  
«Про затвердження перспективного плану  
формування територій громад Львівської області»  
(додатково до раніше наданих пропозицій - див.  
лист ВАГ від 24.04.2020 р. № 220/020)

Всеукраїнською асоціацією громад за результатами онлайн-наради, що відбулася 30.04.2020 р., додатково опрацьовано проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Львівської області» (далі – проєкт розпорядження).

Всеукраїнська асоціація громад наполягає на врахуванні наших пропозицій, викладених у листі ВАГ від 24.04.2020 р. № 220/020.

Стосовно окремих пропозицій інших стейкхолдерів, що увійшли у Протокол узгодження позицій та обговорювалися в рамках онлайн-наради, Всеукраїнська асоціація громад має таку позицію:

- **ВАГ підтримує** пропозицію Асоціації ОТГ (п.1 у Протоколі) у частині **приєднання до Заболотцівської ОТГ сусідніх Ясенівської та Підгорецької сільських рад Бродівського району** (додатково до власної пропозиції щодо приєднання **Кутівської сільської та Олеської селищної рад Буського району**).

*Натомість, приєднання Пониковицької сільської ради є, на наш погляд, недоцільним, оскільки ця громада інфраструктурно пов'язана з Бродами.*

*Вважаємо, що саме такий розширений формат (з двома радами Бродівського та двома радами Буського району) буде найбільш оптимальним і забезпечить високу спроможність Заболотцівської громади.*

*Водночас, віднесення цих рад до складу Заболотцівської ОТГ не вплине суттєво на спроможність Буської та Бродівської громад.*

*Наголошуємо, що рекомендації щодо підсилення Заболотцівської ОТГ надавалися впродовж усього процесу консультацій більшістю його учасників, містились у протоколі консультаційної зустрічі від 03.02.2020 та повторно були озвучені експертами, представниками асоціацій ОМС та Мінрегіону в ході онлайн-наради 30.04.2020.*

- щодо пропозиції Асоціації ОТГ про **збереження в перспективному плані Новострілищанської ОТГ** в існуючих межах, або із приєднанням до неї сусідніх громад (п. 5 у Протоколі):  
**ВАГ підтримує цю пропозицію та пропонує такий варіант розширення формату громади: приєднання Соколівської сільської ради** (яку в перспективному плані віднесено до складу Бібрської міської ОТГ) **та колишньої Грусятицької сільської ради (села Грусятичі та Ліщин)**, що наразі входить до складу Ходорівської міської ОТГ  
*Коментар:*

На нашу думку, ліквідація цієї громади, що утворена у 2015 році однією з перших, є абсолютно необґрунтованою - це знівелює цінність ініціативи тих місцевих лідерів, хто першими ризикнули піти на реформування своїх громад, віддалить публічні послуги, зробить непотрібною інфраструктуру, розвинуту за підтримки держави. Селище Нові Стрілища є колишнім райцентром та зручно розміщене географічно, відтак є всі підстави для того, щоби воно залишалось центром ОТГ. У разі приєднання до Бібрської міської ОТГ нинішня Новострілищанська громада стане периферією цієї громади, і її інфраструктура навряд чи буде використана у новому форматі.

Варто зазначити, що Новострілищанська громада за 4 роки існування активно розвинула свою інфраструктуру (ЦНАП, Центр соціального обслуговування), реформувала освіту, медицину та культуру. У громаді функціонують амбулаторія, Палац культури, публічна бібліотека.

**ВАГ послідовно виступає за справедливий та розумний формат об'єднання громад.** У цьому разі, на нашу думку, справедливо буде зберегти та розширити Новострілищанську ОТГ, і для цього є всі можливості.

Соколівська с/рада, яка наразі не увійшла до складу жодної ОТГ, є рівновіддаленою від Бібрки та Нових Стрілищ (приблизно 10 км). До Бібрської ОТГ віднесено 46 населених пунктів (437 кв.км). Без Соколівської та Новострілищанської залишиться 30 (понад 300 кв.км), що є цілком достатнім форматом. Ситуація у цій громаді неоднозначна: значна частина жителів громади - за приєднання до Новострілищанської ОТГ, однак сільська рада нещодавно ухвалила рішення про згоду на входження до Бібрської ОТГ.

Від с.Грусятічі всього 5 км від Нових Стрілищ (до Ходорова 13 км), а від с.Ліщин - 8 та 16 км відповідно. До складу Ходорівської ОТГ віднесено 44 населених пункти (331 кв.км), відтак втрата двох сіл точно не є критичною для формату цієї громади. Жителі цих сіл користуються практично всіма послугами у Нових Стрілищах. Вони постійно були налаштовані на входження до складу Новострілищанської громади, про що свідчать результати громадських слухань та збір підписів у 2015 та у 2020 роках. Так, нещодавно 800 жителів підписалися за входження до складу Новострілищанської громади

У нинішньому форматі в громаді фактично проживає 4452 жителів

(2700 осіб зареєстрованих та - за даними, отриманими від селищної ради - ще 1752 особи проживають без реєстрації), у т.ч. школярів - 284, площа 71,9 кв.км, ІПС 0,39, тобто громада навіть зараз в цілому відповідає критеріям Методики. Показник спроможності 2,8 (середній).

У розширеному форматі (із Соколівської с/радою та селами Грусятічі та Ліщин) Новострілищанська ОТГ буде повною мірою відповідати вимогам Методики: чисельність населення 5009 осіб (це тільки зареєстрованих - див.нижче), у т.ч. дітей шкільного віку, які навчаються на території ОТГ - 414, площа 123,75 кв.км, ІПС 0,43.

Цікавим є також той факт, що до складу колишнього Новострілищанського району входила Фразька сільська рада (нині належить до Рогатинського району Івано-Франківської області), яка не лише межує з громадою (відстань від села Фраги до Нових Стрілищ всього 6 км), а й тісно з нею пов'язана історичними, культурними і навіть родинними зв'язками. На нашу думку, це один з тих випадків, коли доцільно було би при формуванні нового адмінтерустрою точково змінювати межі окремих регіонів. З цієї радою формат громади виглядав би ще переконливіше (6255 осіб

zareestrovanoogo naselennja, 518 shkoljariv, 144,35 kv.km, IPCS 0,63). Ale ce pitannja, bezumovno, neможливо virishiti u ramkah formuvannja perspektivnogo planu.

З огляду на викладене вище, ВАГ підтримує збереження Новоострілицької ОТГ та просить розширити її формат. Пропозиція щодо цього містилася у протоколі консультаційної зустрічі в Мінрегіоні від 03.02.2020. Це дозволить забезпечити справедливий формат громад та зніме соціальну напругу, яка небезпідставно наростала в громаді через перспективи її ліквідації. Так, у лютому 2020 року звернення про збереження громади було підписано 1558 її мешканцями.

- щодо пропозиції Асоціації ОТГ про **збереження в перспективному плані Волицької ОТГ** в існуючих межах, або із приєднанням до неї сусідніх громад (п. 7 у Протоколі): **ВАГ підтримує цю пропозицію та пропонує такий варіант розширення формату громади: приєднати Чернівську, Малнівську та Малнівськоволянську сільські ради** (які в перспективному плані віднесено до складу Мостиської ОТГ), а також розглянути можливість віднести до її складу **колишню Годинську сільську раду**, яка наразі у складі Мостиської ОТГ.

*Коментар:*

*Волицька ОТГ Мостиського району, що була утворена у 2017 році, за індексом податкоспроможності займає одне з перших місць та входить у десятку найменш дотаційних громад області (ІПС 0,97). У громаді розвинута соціальна інфраструктура (школи, амбулаторія, відділ надання адміністративних послуг та інше). Однак громада має малу площу території (30 кв.км) та кількість жителів (2263 особи). Тому загальний показник спроможності 2,5 (середній).*

*До Волицької ОТГ є можливість доєднати суміжні необ'єднані сільські ради Мостиського району: Чернівську, Малнівську та Малнівськоволянську (максимальна віддаленість - 20 км). Щоправда, дорога до цих сільських рад йде через село Годині, яке наразі входить до складу сусідньої Мостиської ОТГ (але не через центр іншої громади). У такому форматі показник спроможності зростає до 3,1, а кількість населення - майже до 6500 осіб.*

*Зважаючи на логістичні чинники, логічно, на нашу думку, віднести до складу Волицької ОТГ також і колишню Годинську сільську раду. За нашою інформацією, це не мало б викликати спротиву, оскільки значна частина жителів цього села були і залишаються налаштованими на користь Волицької ОТГ.*

*Така конфігурація (з трьома згаданими радами та с.Годині) виглядає оптимальною і забезпечить найкращий поділ території на громади. А віддалені від міжнародної траси села, розташовані на північ від Волиці, увійшовши до складу фінансово сильної громади, отримали б добрий шанс для свого розвитку.*

*Територія Волицької ОТГ - це інвестиційно приваблива промислова територія (із європейською колією та міжнародною трасою, неподалік від міжнародного пункту пропуску через державний кордон). На території ОТГ успішно працює біля десяти інвесторів, створена велика кількість робочих місць. Фактично громада є промисловим вузлом, де, на жаль, є суттєві промислові викиди, забруднене повітря, вода та ґрунти, а тому її жителі небезпідставно вважають, що мають право на своєрідну компенсацію - жити у окремій, фінансово та економічно сильній громаді.*

*З огляду на наведене вище, ВАГ підтримує збереження Волицької ОТГ та розширення її формату задля формування цілісної спроможної громади зі значним промисловим та логістичним потенціалом.*

Окрім того, за результатами додаткового аналізу проекту та на підставі отриманої у ході узгодження інформації Всеукраїнська асоціація громад додатково пропонує таке:

- **визначити у перспективному плані центром Добросинсько-Магерівської об'єднаної громади село Добросин**

*Коментар:*

*ВАГ поділяє висловлену в ході онлайн-наради аргументацію щодо того, що Добросин розташований логістично набагато зручніше і що таке рішення позитивно вплине на доступність послуг для жителів громади.*

*Подібна ініціатива з боку Добросинської сільської ради була у 2017 році, однак тоді вона не знайшла підтримку в деяких громадах, а тому так і не була реалізована в рамках процесу добровільного об'єднання громад.*

- **передбачити у перспективному плані Сілецьку ОТГ у складі Сілецької сільської ради, Межиріцької сільської ради, Волевинської сільської ради та Соснівської міської ради із центром у місті Соснівка**

*Коментар:*

*ВАГ 30.04.2020 року отримала відповідне звернення Межиріцької сільської ради і вважає за потрібне підтримати ініціативу згаданих громад щодо утворення окремої ОТГ. Не виглядає оптимальним утворення майже стотисячної міської Червоноградської громади, якщо можна відповідно до бажання громад окрему ОТГ чисельністю понад 17700 жителів та площею понад 133 кв.км з ІПС 1,66. Громада має економічний потенціал та необхідну інфраструктуру. На території громади розміщені шахти із перспективами на період від 20 до 40 років роботи, діють багато інших підприємств та підприємців.*

*Ініціативи щодо утворення цієї громади почалися ще з 2017 року (у той час як Червоноград за увесь час так і не ініціював об'єднання). Формальні перепони для такого формату було знято у червні 2019 року, коли місто Соснівка було віднесено до Сокальського району (раніше воно було у складі Червоноградської міськради). Однак ОДА, порушуючи встановлені законом строки, не надавала позитивний висновок, а відтак можливості для реалізації ініціативи в рамках добровільного об'єднання було втрачено. На нараді в Мінрегіоні 03.02.2020 було рекомендовано ОДА зустрітися з представниками громад і ухвалити кінцеве рішення.*

*ВАГ вважає, що найкращим рішенням буде дати можливість реалізуватися багаторічній ініціативі громад та утворити окрему спроможну Сілецьку ОТГ.*

- **передбачити у перспективному плані в Жовківському районі окрему ОТГ (замість доєднання відповідних місцевих рад до “великого Львова”):**
  - або Малехівську ОТГ у складі Грибовицької, Грядівської та Малехівської сільських рад
  - або ж Дублянську ОТГ у складі Дублянської міської та Грибовицької, Грядівської, Малехівської сільських рад
  - або ж Малехівську сільську раду передбачити у складі Мурованської ОТГ

*Коментар:*

*ВАГ послідовно виступає проти надмірного розширення території великих міст та поглинання навколишніх сільських громад, а відтак ми не вважаємо доцільним і обґрунтованим також і формат “великого Львова”.*

*До ВАГ надійшло звернення від Малехівської сільської ради щодо категоричної незгоди трьох сільських рад на входження у Львівську громаду та бажання утворити окрему сільську громаду. Ця громада відповідає ключовим критеріям спроможності (7300 нас., 1100 учнів, загальний показник спроможності 4,3), хіба що її площа є малою (36 кв.км), однак навколо великих міст є непоодинокі випадки утворення невеликих за площею громад.*

*У ході онлайн-наради 30.04.2020 знову було піднято питання Дублянської ОТГ - цей формат ми також вважаємо одним з можливих і кращим за формат “великого Львова”.*

*У будь-якому разі Малехівська сільська рада, на нашу думку, не має бути віднесена до Львова - у разі, якщо утворення окремої ОТГ не підтримується, то її слід віднести до складу діючої Мурованської ОТГ (Малехів і Муроване - це вже фактично один населений пункт).*

Додатково зауважуємо, що у нас не було можливості ознайомитися з Протоколом узгодження позицій у його кінцевому вигляді (із заповненою колонкою щодо врахування чи відхилення розробниками пропозицій стейкхолдерів). Просимо надати згадані вище документи, а також графічну частину проєкту (карту) у більш високій якості, до відома та для використання у подальшій роботі.

Всеукраїнська асоціація громад просить врахувати нашу позицію та викладену вище аргументацію при остаточному доопрацюванні проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Львівської області».

З повагою,  
Заступник Голови – Керівник  
Виконавчої дирекції



Микола ПОЄДИНОК