

**ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ**  
**щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження перспективного плану формування територій громад Житомирської області»**

**1. Зауваження**

<b>Суть зауваження</b>	<b>Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)</b>	<b>Аргументи розробника щодо відхилення зауважень</b>
<b>Міністерство фінансів України</b>		
<p>У пункті 2 проекту перспективного плану до складу ряду спроможних територіальних громад включено територіальні громади, які не входять до зазначеного у графі «Назва району чи міста обласного значення, до якого входить адміністративний центр територіальної громади» району чи міста обласного значення (наприклад, до складу Станишівської громади Житомирського району включено Іванківську територіальну громаду Андрушівського району, до складу Чижівської громади Новоград-Волинського району включено Варварівську, Рихальську та Сербослобідську територіальні громади Ємільчинського району тощо). Відсутність у проекті перспективного плану інформації щодо територіальної належності таких громад до відповідного району значно ускладнює ідентифікацію населених пунктів, що увійдуть до складу спроможних громад, особливо враховуючи, що назви територіальних громад у межах області у ряді випадків не є унікальними.</p> <p>Зважаючи на викладене, пропонуємо у графі «Назви територіальних громад, що входять до складу спроможної територіальної громади» зазначити район для відповідної територіальної громади у разі, якщо вона згідно із чинним адміністративно-територіальним устроєм входить до складу іншого району, ніж адміністративний центр ОТГ.</p>		
<b>Житомирська обласна державна адміністрація</b>		
<p>Викласти деякі ОТГ в такому форматі: Любарська</p>	...	

<p>1823155100</p> <p>смт Любар</p> <p>Любарська Авратинська Березівська Бичівська Великобраталівська Великоволицька Великодеревичівська Веселківська Вигнанська Гізівщинська Глезненська Горопаївська Громадська Коростківська Липненська Малобраталівська Меленецька Мотовилівська <b>Новочорторійська</b> Панасівська Пединська Привітівська <b>Старочорторійська</b> Стрижівська Юрівська</p> <p>Любарський район</p>	<p>1823155100</p> <p>смт Любар</p> <p>Любарська Авратинська Березівська Бичівська Великобраталівська Великоволицька Великодеревичівська Веселківська Вигнанська Гізівщинська Глезненська Горопаївська Громадська Коростківська Липненська Малобраталівська Меленецька Мотовилівська Панасівська Пединська Привітівська Стрижівська Юрівська</p> <p>Любарський район</p> <p>...</p>	
<p>Новоград-Волинська</p> <p>1811000000</p> <p>м. Новоград-Волинський</p> <p>Новоград-Волинська Великомолодківська</p>	<p>Новоград-Волинська</p> <p>1811000000</p> <p>м. Новоград-Волинський</p> <p>Новоград-Волинська</p>	<p><b>ВАГ, п.1 (але не в повному обсязі)</b></p>

<p>Дідовицька Майстрівська Наталівська Пилиповицька</p> <p>м. Новоград-Волинський</p>	<p>Великогорбашівська Великомолодьківська Дідовицька Жолобненська Колодянська Майстрівська Наталівська Орепівська Пилиповицька Тернівська Токарівська Ярунська</p> <p>м. Новоград-Волинський</p>	
<p>Ярунська</p> <p>1824087401</p> <p>с. Ярунь</p> <p>Ярунська Великогорбашівська Жолобненська Колодянська Орепівська Тернівська Токарівська</p> <p>Новоград-Волинський район</p>	<p>Відсутня</p>	
<p>Радомишльська</p> <p>1825010100</p> <p>м. Радомишль</p> <p>Радомишльська Борщівська Великорачанська (Великорацька) Верлоцька</p>	<p>Радомишльська</p> <p>1825010100</p> <p>м. Радомишль</p> <p>Радомишльська Білокриницька Борщівська</p>	

<p>Забілоцька Заболотська Кичкирівська Котівська Кочерівська Краснобірська Кримоцька Лутівська Меньківська Мірчанська Осичківська Пилиповицька Раковицька Ставецька Чайківська</p> <p>Радомишльський район</p>	<p>Великорачанська (Великорацька) Верлоцька Городоцька Забілоцька Заболотська Кичкирівська Котівська Кочерівська Краснобірська Кримоцька Лутівська Меньківська Мірчанська Осичківська Пилиповицька Раковицька Ставецька Чайківська</p> <p>Радомишльський район</p> <p>...</p>	
<p>Городоцька</p> <p>1825055500</p> <p>смт Городок</p> <p>Городоцька Білокриницька</p> <p>Радомишльський район</p>	<p>Відсутня</p>	
<p>Миропільська</p> <p>1821455600</p> <p>смт Миропіль</p> <p>Миропільська Колодяжненська Малокозарська</p>	<p>Миропільська</p> <p>1821455600</p> <p>смт Миропіль</p> <p>Миропільська Колодяжненська</p> <p>...</p>	

<p>Печанівська</p> <p>Романівський район</p>	<p>Новочорторійська</p> <p>Малокозарська</p> <p>Печанівська</p> <p>Старочорторійська</p> <p>Романівський район</p> <p>...</p>	
<b>Асоціація міст України</b>		
<p>Проектом порушено пункти 4, 6, 13 Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 р. № 214 (далі – Методика) щодо наступного.</p> <p>Проектом пропонується формування Новоград-Волинської спроможної територіальної громади (далі – ОТГ) у складі 14 територіальних громад – 29 населених пунктів. Проте даний формат не відповідає вимогам доступності. Так, відстань від адміністративного центру Новоград-Волинський до села Токарів – 40 км, села Кам'янка – 42 км (Токарівська сільська рада), села Велика Горбаша – 33 км, села мала Горбаша – 28 км (Великогорбашівська сільська рада), села Груд – 26 км (Великомолодьківська сільська рада), села Борисівка – 26 км (Дідьковицька сільська рада), села Жолобне – 30 км, села Будища – 33 км, села Коритища – 35 км (Жолобненська сільська рада). Разом з тим, проектом не враховано позицію Новоград-Волинської ОТГ щодо приєднання Гульської територіальної громади, хоча громади вже отримали позитивний висновок щодо відповідності Конституції і законам України (розпорядження ОДА № 4501 від 13.11.2019). З метою врахування здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетенції, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць; історичних, географічних, соціально-економічних, природних, екологічних, етнічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць;</p>	<p>Новоград-Волинська</p> <p>1811000000</p> <p>м. Новоград-Волинський</p> <p>Новоград-Волинська</p> <p>Великогорбашівська</p> <p>Великомолодьківська</p> <p>Дідовицька</p> <p>Жолобненська</p> <p>Колодянська</p> <p>Майстрівська</p> <p>Наталівська</p> <p>Орепівська</p> <p>Пилиповицька</p> <p>Тернівська</p> <p>Токарівська</p> <p>Ярунська</p> <p>м. Новоград-Волинський</p> <p>...</p>	<p>ВАГ, п.1 (але не в повному обсязі)</p>

<p>розвитку інфраструктури адміністративно-територіальних одиниць; фінансового забезпечення адміністративно-територіальних одиниць; трудової міграції населення; оптимальних мереж соціальної інфраструктури та доступності публічних послуг у відповідних сферах пропонуємо Новоград-Волинську ОТГ у наступному форматі:</p> <p>Новоград-Волинська</p> <p>1811000000</p> <p>м. Новоград-Волинський</p> <p>Новоград-Волинська Гульська Наталівська Пилиповицька</p> <p>м. Новоград-Волинський</p>		
<p>Проектом Камінську та Булди́чівську територіальні громади віднесено до Романівської ОТГ. Вибори в Романівську ОТГ не призначені, представницькі органи ОТГ не створено, на прямі відносини з бюджетом не переведено. Фактично громади, які надали згоду на об'єднання, протягом декількох років є заручниками ситуації. Разом з тим, Миропільська ОТГ створена у 2016 році, визнана спроможною, переведена на прямі відносини з Державним бюджетом і активно розвивається. Зважаючи на це, Камінська та Булди́чівська сільські ради прийняли рішення про приєднання саме до Миропільської ОТГ. Об'єднання має відбуватися з урахуванням утворених відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» об'єднання територіальних громад. Пропонуємо підсилити Миропільську ОТГ, передбачивши наступний формат:</p> <p>Миропільська</p> <p>1821455600</p>	<p>... Миропільська 1821455600 смт Миропіль Миропільська Колодяжненська Новочорторійська Малокозарська Печанівська Старочорторійська Романівський район ...</p>	

<p>смт Миропіль</p> <p>Миропільська Булдичівська Камінська Колодяжненська Новочортторийська Малокозарська Печанівська Старочортторийська</p> <p>Романівський район</p>		
<b>Асоціація об'єднаних територіальних громад</b>		
<p>Наполягаємо на обов'язковому збереженні в перспективному плані створеної 2016 р. Вільської ОТГ в існуючих межах, або, за можливості, із приєднанням до неї сусідніх сільських рад. Громада має середній рівень спроможності (3,1), прямі міжбюджетні відносини, забезпечує належний рівень надання послуг, проводить активну проектну діяльність.</p>	Відсутня	
<b>Всеукраїнська асоціація громад</b>		
<p>Проект розпорядження містить недоліки та неповною мірою відповідає Методиці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 р. № 214 (зі змінами) (далі – Методика). Також виявлено, що у запропонованому проекті не враховано деякі з рекомендацій, що були надані за результатами консультаційних зустрічей в Мінрегіоні (протоколи від 20.12.2019 та від 24.01.2020).</p> <p>За результатами попереднього опрацювання проекту Асоціація пропонує:</p> <p>1. передбачити у перспективному плані Ярунську сільську ОТГ у Новоград-Волинському районі у складі таких громад: Ярунська, Великогорбашівська, Великомолодківська, Жолобненська, Колодянська, Майстрівська, Орпівська, Тернівська, вилучивши у перспективному плані ці громади зі складу Новоград-Волинської міської ОТГ.</p>	Відсутня	

<p>Примітка: запропонований формат Новоград-Волинської міської ОТГ не відповідає Методиці щодо доступності (відстані до окремих сіл сягають 35-40 км). Відтак, утворення Ярунської сільської ОТГ навколо колишнього райцентру виглядає цілком логічно. Однак для остаточного обґрунтування її формату потрібно більш детально аналізувати спроможність громад, що неможливо зробити без паспортів територіальних громад, які наразі не надано.</p>		
<p>2. Підсилити діючу Піщівську сільську ОТГ Новоград-Волинського району Дідьковицькою та Токарівською сільськими радами, вилучивши у перспективному плані ці сільські ради зі складу Новоград-Волинської міської ОТГ.</p> <p>Примітка: запропонований формат Новоград-Волинської міської ОТГ не відповідає Методиці щодо доступності. Зокрема, с. Дідовичі знаходиться на відстані 25 км, а с. Борисівка – 30 км від центру майбутньої громади. Водночас, від Дідовичів до Піщівки – 6 км, а Піщівська сільська ОТГ отримає підсилення. Тому такий формат виглядає більш логічним. Однак для остаточного обґрунтування її формату потрібно більш детально аналізувати спроможність громад, що неможливо зробити без паспортів територіальних громад, які наразі не надано.</p>	<p>Піщівська ...</p> <p>1824084601</p> <p>с. Піщів</p> <p>Піщівська Косенівська Повчинська Середньодеражнянська Суховільська</p> <p>Новоград-Волинський район ...</p>	
<p>До проекту розпорядження не додано передбачені Методикою паспорти територіальних громад (додаток 1 до Методики), а також немає даних про попередню оцінку рівня спроможності громад (додаток 2 до Методики).</p>		

## 2. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

Заходи з врегулювання розбіжностей не проводились.

**Міністр розвитку громад  
та територій України**

**Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_\_ 2020 р.