

# СТРАТЕГІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ АСОЦІАЦІЇ ГРОМАД НА ПЕРІОД ДО МІСЦЕВИХ ВИБОРІВ 2020 РОКУ

ЗАТВЕРДЖЕНА ЗАГАЛЬНИМИ ЗБОРАМИ АСОЦІАЦІЇ 28 ЛИСТОПАДА 2019 РОКУ

## ПРО АСОЦІАЦІЮ

**Всеукраїнська асоціація громад** (далі: *Асоціація*) – найчисельніша загальнонаціональна асоціація органів місцевого самоврядування.

Всеукраїнську асоціацію сільських та селищних рад, засновниками якої стали більш як вісім тисяч сільських ОМС, було зареєстровано у вересні 2009 року. Ще раніше, з 1995 року в Україні діяла Асоціація сільських, селищних та міських рад України, однак з часом вона трансформувалася у громадську організацію.

Членами Асоціації є понад 80% сільських та селищних рад, що представляють понад 10 млн. громадян – абсолютну більшість сільського населення України. Членами Асоціації за правонаступництвом є всі місцеві ради об'єднаних територіальних громад, до складу яких увійшли громади-члени Асоціації. Асоціація має свої регіональні відділення у всіх регіонах.

Асоціація була і залишається загальнонаціональним об'єднанням громад, сфокусованих на сільському розвитку. У результаті реформи утворюються нові територіальні громади з центрами у малих містах, селищах та селах, у складі яких переважають сільські території. Інтереси таких громад є дуже подібними і, водночас, суттєво відрізняються від інтересів великих та середніх міст. Тож, цілком закономірно, що **Асоціація розширює поле членства**, запрошуючи до асоціювання усі громади, центрами яких є малі міста, селища та села.

Із серпня 2019 року розпочався логічний процес **реформування Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад у Всеукраїнську асоціацію громад**: сільські та селищні ради об'єднуються в територіальні громади – їх асоціація стає асоціацією громад. Реформування Асоціації завершиться одночасно із завершенням в Україні територіальної реформи та формуванням нового базового рівня територіального устрою.

Для того, щоби реформування Асоціації було зрозумілим для її членів, комплексним та успішним, ухвалюється ця Стратегія – короткостроковий план діяльності Асоціації на період до завершення реформи, тобто до наступних місцевих виборів, які відбудуться у 2020 році.

## МІСІЯ, БАЧЕННЯ, НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ

### МІСІЯ

Асоціація прагне **забезпечити максимально можливе врахування державою інтересів кожного села, селища, містечка у ході децентралізаційної реформи**, маючи на меті утворення насправді спроможних громад та створення належних умов для їх сталого розвитку на благо людей, що живуть у громадах.

### БАЧЕННЯ

Асоціація на момент наступних місцевих виборів – це:

- єдина всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування територіальних громад з центрами у малих містах, селищах та селах, для яких пріоритетом є розвиток сільських територій
- організаційно сильна і стала національна інституція, що здійснює ефективне представництво інтересів своїх членів
- невід’ємна і впливова складова «єдиного голосу» українського самоврядування в діалозі з державою
- важливий елемент нової системи національних інституцій, що забезпечують сталість результатів реформ та поступальність розвитку України.

### ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ

#### Відстоювання інтересів членів на центральному та регіональному рівні

насамперед у таких ключових питаннях:

- **справедливий формат об’єднання** – щоб об’єднання громад відбувалося в найбільш оптимальній конфігурації, з максимальною вигодою для кожного містечка, селища, села.
- **справедливий розподіл публічних фінансів** – щоб жодне село, селище, містечко у результаті об’єднання не втратило, а навпаки – підвищило свою фінансову спроможність.
- **справедлива земельна реформа** – щоб громади реально розпоряджались землею і щоби модель ринку землі слугувала розвитку громад і благополуччю людей в громадах.
- **справедливе представництво у місцевій владі** – щоб виборча система забезпечувала належне представництво кожного села, селища, міста у місцевих та регіональних ОМС.

#### Вплив на державну політику

насамперед у таких ключових сферах:

- **політика у сфері місцевого самоврядування** – безумовно найпріоритетніша для Асоціації сфера державної політики, яка нині зазнає фундаментального реформування.  
Документи, в яких має бути закріплено результати реформ:
  - зміни до Конституції України

- зміни до закону «Про місцеве самоврядування в Україні»
- новий Закон про службу в ОМС
- **політика сільського розвитку** – сфера, що має постійно залишатися однією з найбільш пріоритетних для України – держави, де третина населення живе на сільських територіях. Документи, в яких має бути зафіксовано пріоритетність сфери та курс на державну підтримку сільського розвитку:
  - Державна стратегія регіонального розвитку та стратегії розвитку кожного регіону
  - нормативні документи щодо інструментів державної підтримки регіонального та місцевого розвитку (Державний фонд регіонального розвитку, секторальна підтримка з боку Європейського Союзу, субвенції на розвиток територій та інші)
  - інші документи щодо просторового та стратегічного планування розвитку держави, регіонів та громад, секторальні стратегії
- **політика у земельній сфері** – сфера, що є вкрай важливою для сільських територій, для місцевого самоврядування, для малих і середніх підприємств, що живуть і працюють у громадах. Земля має належати громаді і жителю громади. Документи, в яких має бути закріплено право власності на землю:
  - Конституція України та Земельний Кодекс.

## Вплив на впровадження державної політики на регіональному рівні

Забезпечення впливу на найважливіші процеси регіонального та місцевого розвитку, рішення щодо яких ухвалюються на регіональному рівні, через взаємодію з обласними державними адміністраціями та обласними радами, зокрема шляхом участі представників Асоціації у відповідних робочих органах:

- Формування перспективних планів об'єднання громад
- Розроблення та впровадження стратегій розвитку регіонів та планів їх реалізації
- Відбір проектів на фінансування за рахунок коштів ДФРР та інших інструментів і програм державної підтримки регіонального та місцевого розвитку.

## ВЗАЄМОДІЯ ТА ПАРТНЕРСТВА

### Взаємодія з центральною владою

Задля посилення впливу на державну політику Асоціація просуватиме ініціативи, спрямовані на підвищення ролі асоціацій ОМС та **зміцнення взаємодії з Урядом і Верховною Радою**:

- Налагодження системної взаємодії з Урядом – через участь представника у засіданнях Уряду та урядових комітетів, надання висновків до проектів урядових актів та ініціювання утворення спільного консультативного органу «Уряд – всеукраїнські асоціації ОМС»
- Налагодження системної взаємодії з Верховною Радою – через участь представників у засіданнях комітетів, надання висновків до законопроектів та ініціювання змін до правил та процедур, що регламентують взаємодію ВРУ та її комітетів з асоціаціями ОМС
- Забезпечення створення нової – оптимальної і максимально дружньої до ОМС – системи нагляду за законністю діяльності органів місцевого самоврядування з боку держави
- Поновлення фінансової підтримки всеукраїнських асоціацій ОМС з державного бюджету
- Надання права законодавчої ініціативи для всеукраїнських асоціацій ОМС.

Асоціація пропонуватиме внесення відповідних змін до Конституції України, Закону України «Про асоціації ОМС», інших актів законодавства, Регламенту КМУ та Регламенту ВРУ.

---

## Взаємодія з іншими асоціаціями ОМС

Асоціація, яка у 2009 році разом з двома іншими всеукраїнськими асоціаціями ОМС стала співзасновником **Національного Конгресу місцевого самоврядування**, продовжує докладати максимальних зусиль, щоби в рамках Конгресу консолідувати українське самоврядування на національному рівні – задля «єдиного голосу» в діалозі з державою.

Асоціація пропонує поглиблені формати співпраці місцевим асоціаціям ОМС, аж до їх колективного членства в Асоціації чи навіть об'єднання – задля посилення єдності місцевого самоврядування на всіх рівнях та у кожному регіоні.

---

## Інші взаємодії та партнерства

Асоціація пропонує партнерство **усім інституціям, організаціям, проектам, експертам, діяльність яких спрямована на зміцнення громад та на місцевий розвиток, у першу чергу – на розвиток сільських територій.**

Асоціація ініціює розвиток **міжнародних партнерств** – як з аналогічними асоціаціями ОМС інших країн, так і з зарубіжними та міжнародними інституціями.

Ще у 2013 році Асоціація погодилася на відкрите оцінювання власної спроможності за методологією Ради Європи. Нині Асоціація готова до повномасштабного застосування цієї методології підвищення організаційної спроможності асоціацій ОМС – задля впровадження європейських принципів та підходів до інституційної розбудови, реформування структури, забезпечення відкритості та демократичності управління Асоціацією в інтересах її членів.

Асоціація готова до співпраці з усіма **міжнародними партнерами**, які підтримують процеси децентралізації в Україні. Одним з головних завдань практично всіх програм міжнародної підтримки реформ є розвиток спроможності національних інституцій. Для органів місцевого самоврядування такими інституціями є їх асоціації, через які вони можуть реально об'єднувати свої зусилля, узгоджувати дії та комунікувати з державою.

Відтак, інституційна підтримка асоціацій ОМС – це невід'ємна й важлива складова підтримки децентралізаційної реформи та місцевого самоврядування. Асоціація дуже розраховує на таку підтримку – як з боку української держави, так і з боку міжнародних партнерів України.

Асоціація готова діяти і змінюватися відповідно до вимог часу!

Асоціація готова стати твердою опорою самоврядності у самодостатніх громадах!

Асоціація готова бути партнером влади,  
яка реформує країну в інтересах громад і людей в громадах!

**Кінцева мета Всеукраїнської асоціації громад:  
сталий розвиток сільських територій через розбудову самоврядування у громадах.**